



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «НЕКЛИНОВСКИЙ РАЙОН»  
**Администрация Неклиновского района**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 02.12.2019 № 2120

с. Покровское

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов  
Неклиновского района и оценки налоговых расходов Неклиновского района**

В соответствии со статьей 174<sup>3</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации  
Администрация Неклиновского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Неклиновского района и оценки налоговых расходов Неклиновского района согласно приложению.

2. Кураторам налоговых расходов, определенным в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим постановлением, обеспечить утверждение методик оценки эффективности налоговых расходов Неклиновского района до 10 декабря 2019 г., а также ежегодное, до 20 сентября, утверждение (изменение) методик оценки эффективности налоговых расходов Неклиновского района по новым налоговым расходам Неклиновского района.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Неклиновского района Филиппову О.А.

**Глава Администрации  
Неклиновского района**

**В.Ф. Даниленко**

**ПОРЯДОК**  
формирования перечня налоговых расходов  
Неклиновского района и оценки налоговых расходов Неклиновского района

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Неклиновского района и оценки налоговых расходов Неклиновского района.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода – орган местного самоуправления Неклиновского района, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами Неклиновского района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Неклиновского района и (или) целей социально-экономического развития Неклиновского района, не относящихся к муниципальным программам Неклиновского района;

нормативные характеристики налоговых расходов Неклиновского района – сведения о положениях муниципальных правовых актов Неклиновского района, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами Неклиновского района;

оценка налоговых расходов Неклиновского района – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Неклиновского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Неклиновского района;

оценка объемов налоговых расходов Неклиновского района – определение объемов выпадающих доходов консолидированного бюджета Неклиновского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Неклиновского района – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Неклиновского района;

перечень налоговых расходов Неклиновского района – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Неклиновского района, структурных элементов муниципальных программ Неклиновского района и (или) целями

социально-экономического развития Неклиновского района, не относящимися к муниципальным программам Неклиновского района, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Неклиновского района – целевая категория налоговых расходов Неклиновского района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Неклиновского района – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов консолидированного бюджета Неклиновского района;

технические налоговые расходы Неклиновского района – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Неклиновского района;

фискальные характеристики налоговых расходов Неклиновского района – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в консолидированный бюджет Неклиновского района;

целевые характеристики налогового расхода Неклиновского района – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами Неклиновского района.

1.3. Отнесение налоговых расходов Неклиновского района к муниципальным программам Неклиновского района осуществляется исходя из целей муниципальных программ Неклиновского района, структурных элементов муниципальных программ Неклиновского района и (или) целей социально-экономического развития Неклиновского района, не относящихся к муниципальным программам Неклиновского района.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Неклиновского района Финансовое управление администрации Неклиновского района:

формирует перечень налоговых расходов Неклиновского района, содержащий информацию, предусмотренную приложением № 1 к настоящему Порядку;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Неклиновского района, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов Неклиновского района за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов Неклиновского района на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных в Финансовое управление администрации Неклиновского района Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Неклиновского района, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов Неклиновского района кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Неклиновского района.

## 2. Порядок формирования перечня налоговых расходов Неклиновского района

2.1. Проект перечня налоговых расходов Неклиновского района на очередной финансовый год и плановый период формируется Финансовым управлением администрации Неклиновского района до 5 апреля и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ Неклиновского района, которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов до 20 апреля рассматривают проект перечня налоговых расходов Неклиновского района на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Неклиновского района в соответствии с целями муниципальных программ Неклиновского района, структурных элементов муниципальных программ Неклиновского района и (или) целями социально-экономического развития Неклиновского района, не относящимися к муниципальным программам Неклиновского района.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Неклиновского района направляются в Финансовое управление администрации Неклиновского района.

В случае, если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в Финансовое управление администрации Неклиновского района в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае, если эти замечания и предложения не направлены в Финансовое управление администрации Неклиновского района в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов Неклиновского района считается согласованным в соответствующей части.

В случае, если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Неклиновского района не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Неклиновского района в соответствии с целями муниципальных программ Неклиновского района, структурных элементов муниципальных программ Неклиновского района и (или) целями социально-экономического развития Неклиновского района, не относящимися к муниципальным программам Неклиновского района, проект перечня налоговых расходов Неклиновского района считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов Неклиновского района в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Неклиновского района на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ Неклиновского района, структурные элементы муниципальных программ Неклиновского района и (или) случаев изменения полномочий органов местного самоуправления, определенных в качестве кураторов налоговых расходов.

При наличии разногласий Финансовое управление администрации

Неклиновского района обеспечивает согласование проекта перечня налоговых расходов Неклиновского района с соответствующими кураторами налоговых расходов до 25 мая.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов Неклиновского района размещается на официальном сайте Финансового управления администрации Неклиновского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Неклиновского района, структурные элементы муниципальных программ Неклиновского района и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Неклиновского района, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Финансовое управление администрации Неклиновского района соответствующую информацию для уточнения Финансовым управлением администрации Неклиновского района перечня налоговых расходов Неклиновского района.

2.5. Перечень налоговых расходов Неклиновского района с внесенными в него изменениями формируется до 25 сентября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Неклиновского района в рамках формирования проекта решения о бюджете Неклиновского района на очередной финансовый год и плановый период) и до 1 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Неклиновского района в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете Неклиновского района на очередной финансовый год и плановый период).

### 3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов Неклиновского района и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Неклиновского района

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Неклиновского района:

3.1.1. Финансовое управление администрации Неклиновского района до 20 мая направляет кураторам налоговых расходов сведения, представленные Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования), и постановлением Правительства Ростовской области от 17.11.2019 № 795 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ростовской области и оценки налоговых расходов Ростовской области» (далее – постановлением № 795), а также результаты оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости).

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов Неклиновского района осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов Неклиновского района;

оценку результативности налоговых расходов Неклиновского района.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов Неклиновского района являются:

соответствие налоговых расходов Неклиновского района целям муниципальных программ Неклиновского района, структурным элементам муниципальных программ Неклиновского района и (или) целям социально-экономического развития Неклиновского района, не относящимся к муниципальным программам Неклиновского района;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов Неклиновского района хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.3 настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в Финансовое управление администрации Неклиновского района предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода Неклиновского района определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Неклиновского района и (или) целей социально-экономического развития Неклиновского района, не относящихся к муниципальным программам Неклиновского района, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Неклиновского района.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Неклиновского района и (или) целями социально-экономического развития Неклиновского района, не относящимися к муниципальным программам Неклиновского района, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов Неклиновского района включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Неклиновского района.

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Неклиновского района осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Неклиновского района и (или) целей социально-экономического развития Неклиновского района, не относящихся к муниципальным программам Неклиновского района, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Неклиновского района.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Неклиновского района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Неклиновского района и (или) целей социально-экономического развития Неклиновского района, не относящихся к муниципальным программам Неклиновского района, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Неклиновского района и (или) целей социально-экономического развития Неклиновского района, не относящихся к муниципальным программам Неклиновского района, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета Неклиновского района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Неклиновского района и (или) целей социально-экономического развития Неклиновского района, не относящихся к муниципальным программам Неклиновского района, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Неклиновского района;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Неклиновского района определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, – на день проведения оценки эффективности налогового расхода Неклиновского района (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

$m_i$  – количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до  $m_i$ ;

$N_{ij}$  – объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Неклиновского района j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Неклиновского района плательщиками, учитываются начисления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

3.10. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны

направляться кураторами в Финансовое управление администрации Неклиновского района и содержать:

выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Неклиновского района) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов Неклиновского района, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации Финансовому управлению администрации Неклиновского района о необходимости сохранения (уточнения, отмены), предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в Финансовое управление администрации Неклиновского района ежегодно, до 1 июля.

3.11. Финансовое управление администрации Неклиновского района обобщает результаты оценки налоговых расходов Неклиновского района, согласовывает их с кураторами налоговых расходов.

Согласованная информация о результатах оценки налоговых расходов Неклиновского района с предложениями о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков до 1 августа направляется Главе Администрации Неклиновского района.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Неклиновского района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Неклиновского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Неклиновского района.

Начальник отдела кадровой политики,  
делопроизводства и работы с обращениями  
граждан Администрации Неклиновского района

С.В Богатырева



