



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «НЕКЛИНОВСКИЙ РАЙОН»
Администрация Неклиновского района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от №

с. Покровское

О внесении изменений в постановление Администрации Неклиновского района от 27.02.2017 № 167 «Об утверждении бюджетного прогноза Неклиновского района на долгосрочный период»

В соответствии с постановлением Администрации Неклиновского района от 23.12.2015 № 1280 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Неклиновского района на долгосрочный период», Администрация Неклиновского района **постановляет:**

1. Внести изменения в постановление Администрации Неклиновского района от 27.02.2017 № 167 «Об утверждении бюджетного прогноза Неклиновского района на долгосрочный период», изложив приложения к нему в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации Неклиновского района Филиппову О.А.

**Глава Администрации
Неклиновского района**

В.Ф.Даниленко

Постановление вносит
Финансовое управление
администрации Неклиновского района

Бюджетный прогноз Неклиновского района на период 2017-2030 годов

Общие положения

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 170¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

На региональном уровне принят Областной закон от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области». В Неклиновском районе принято решение Собрании депутатов Неклиновского района от 19.11.2015 № 109 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в Неклиновском районе Ростовской области». Решение Собрании депутатов Неклиновского района от 09.07.2007 № 225 «О бюджетном процессе в Неклиновском районе» дополнено статьей 15¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

Постановлением Администрации Неклиновского района от 23.12.2015 №1280 утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Неклиновского района на долгосрочный период.

Указанными Правилами установлено, что бюджетный прогноз Неклиновского района на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Неклиновского района.

С учетом утвержденной стратегии социально-экономического развития Неклиновского района на период до 2030 года с 2019 года увеличен срок разработки бюджетного прогноза Неклиновского района до 2030 года.

Бюджетный прогноз Неклиновского района на период 2017-2030 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Неклиновского района, определенного в качестве базового для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз

основных характеристик бюджета Неклиновского района, параметры финансового обеспечения муниципальных программ Неклиновского района на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2017-2019 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденных решений Собрания депутатов Неклиновского района от 27.12.2016 № 31 «О бюджете Неклиновского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», от 26.12.2017 № 129 «О бюджете Неклиновского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», от 26.12.2018 № 218 «О бюджете Неклиновского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

На период 2020-22 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного решения Собрания депутатов Неклиновского района от 24.12.2019 № 315 «О бюджете Неклиновского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Бюджетным прогнозом Неклиновского района на долгосрочный период предусмотрено снижение к 2018 году уровня муниципального долга Неклиновского района и в последующие годы его отсутствие.

На период 2021 – 2030 годов предусматриваются параметры бездефицитного бюджета с учетом формирования расходов под уровень доходных источников.

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Неклиновского района к 2030 году по сравнению с 2017 годом увеличатся в полтора раза.

1.Основные параметры варианта долгосрочного прогноза,
определенные в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования
утверждены распоряжением Администрации Неклиновского района от 18.02.2014 № 33, из них:

№ п/п	Основные показатели	Единица измерения	Год периода прогнозирования													
			2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1.	Совокупный объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами по полному кругу предприятий															
	в действующих ценах	млн. рублей	1336,4	1611,6	1770,0	1944,3	2144,9	2383,1	2665,3	2984,6	3340,5	3739,7	4191,6	4715,4	5328,9	6024,6
	в сопоставимых ценах	процентов к предыдущем у году	105,6	106,5	104,1	103,1	106,6	107,2	107,1	107,2	107,3	107,4	107,5	107,9	108,4	108,4
2.	Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, всего															
	в действующих ценах	млн. рублей	10083,7	9000,5	9719,1	10255,7	10848,4	11528,4	12253,5	12998,3	13801,5	14654,1	15589,6	16600,6	17659,4	18840,7
	в сопоставимых ценах	процентов к предыдущем у году	109,8	89,2	104,3	102,2	102,3	102,6	102,3	101,9	101,9	101,8	101,9	101,9	101,7	101,9
3.	Объем инвестиций за счет всех источников финансирования															
	в действующих ценах	млн. рублей	3294,5	2225,2	2436,6	2722,1	3242,1	2945,1	3316,6	3493,7	3676,7	3865,6	4068,4	4277,6	4502,1	4341,4
	в сопоставимых ценах	процентов к преды- дущему году	125,2	64,1	104,2	107,4	114,4	87,3	107,8	100,9	100,9	100,9	101,1	101,1	101,2	101,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
4.	Оборот малых и средних предприятий															
	в действующих ценах	млн. рублей	8720,8	9567,2	10237,7	10906,3	11678,5	12545,6	13505,5	14601,7	15801,8	17105,6	18545,1	20139,9	21891,5	23821,7
	в сопоставимых ценах	процентов к предыдущему году	105,8	109,7	107,0	106,5	107,1	107,4	107,7	108,1	108,2	108,3	108,4	108,6	108,7	108,8
5.	Фонд заработной платы															
	в действующих ценах, всего	млн. рублей	2661,8	3255,2	3573,6	3820,5	4094,5	4407,2	4457,1	4515,4	4840,5	5155,1	5464,4	5764,9	6053,2	6325,6
		% к предыдущему году	101,1	122,3	109,8	106,9	107,3	107,3	107,5	107,5	107,1	106,4	106,2	105,7	105,2	104,8

2.Прогноз основных характеристик бюджета Неклиновского района

(млн. рублей)

Наименование показателя	Год периода прогнозирования													
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Показатели консолидированного бюджета Неклиновского района														
Доходы, в том числе:	1808,5	2183,2	2641,5	3402,5	3572,0	2955,1	2376,4	2394,5	2413,2	2419,8	2446,9	2464,5	2464,5	2464,5
налоговые и неналоговые доходы	408,8	447,8	493,8	542,3	596,1	626,6	516,7	534,8	553,5	560,1	587,2	604,8	604,8	604,8
безвозмездные поступления	1399,7	1735,4	2147,7	2860,2	2975,9	2328,5	1859,7	1859,7	1859,7	1859,7	1859,7	1859,7	1859,7	1859,7
Расходы	1820,2	2203,2	2744,4	3433,5	3572,0	2955,1	2376,4	2394,5	2413,2	2419,8	2446,9	2464,5	2464,5	2464,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Дефицит/ профицит	-11,7	-20,0	-102,9	-31,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета	11,7	20,0	43,9	31,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Показатели бюджета Неклиновского района														
Доходы, в том числе:	1612,5	1952,2	2367,4	3202,9	3375,6	2757,1	2170,8	2184,0	2197,7	2209,9	2222,4	2235,3	2235,3	2235,3
налоговые и неналоговые доходы	293,2	329,9	367,4	422,0	466,6	492,5	378,0	391,2	404,9	417,1	429,6	442,5	442,5	442,5
безвозмездные поступления	1319,3	1622,3	2000,0	2780,9	2909,0	2264,6	1792,8	1792,8	1792,8	1792,8	1792,8	1792,8	1792,8	1792,8
Расходы	1622,0	1971,9	2422,3	3233,9	3375,6	2757,1	2170,8	2184,0	2197,7	2209,9	2222,4	2235,3	2235,3	2235,3
Расходы (без учета условно утвержденных расходов)*	0,0	0,0	0,0	0,0	3359,0	2724,3	2136,7	2148,5	2160,8	2171,5	2182,5	2193,8	2192,1	2190,4
Дефицит/ профицит	-9,5	-19,7	-43,9	-31,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета	9,5	19,7	43,9	31,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальный долг к налоговым и неналоговым доходам, %	1,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

*В расходах бюджета Неклиновского района выделены расходы за исключением условно утвержденных расходов на плановый период 2021-2030 годов.

(млн. рублей)

[illegible]

Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Неклиновского района	8,8	6,1	106,9	265,3	548,3	390,0	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения	-	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений ⁶	0,3	1,2	3,3	0,7	0,7	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	22,6	22,4	23,8	22,7	19,9	19,3	19,8	19,8	19,8	19,8	19,8	19,8	19,8	19,8
Развитие культуры ⁶	91,0	139,4	119,7	160,4	146,1	116,9	108,6	108,6	108,6	108,6	108,6	108,6	108,6	108,6
Охрана окружающей среды и рациональное природопользование	0,4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Развитие физической культуры и спорта	0,3	0,4	0,5	0,2	0,2	0,2	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Экономическое развитие и инновационная экономика	1,9	2,0	1,1	1,0	0,6	0,4	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2

[illegible]

Примечание.

¹ Плановые бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств бюджета Неклиновского района и безвозмездных поступлений в бюджет Неклиновского района.

² Объем бюджетных ассигнований соответствует решению Собрания депутатов Неклиновского района от 27.12.2016 № 31 «О бюджете Неклиновского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по состоянию на 01.01.2017.

³ Объем бюджетных ассигнований соответствует решению Собрания депутатов Неклиновского района от 26.12.2017 № 129 «О бюджете Неклиновского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по состоянию на 01.01.2018.

⁴ Объем бюджетных ассигнований соответствует решению Собрания депутатов Неклиновского района от 26.12.2018 № 218 «О бюджете Неклиновского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по состоянию на 01.01.2019.

⁵ Объем бюджетных ассигнований соответствует решению Собрания депутатов Неклиновского района от 24.12.2019 № 315 «О бюджете Неклиновского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по состоянию на 01.01.2020.

⁶ В соответствии с постановлениями Администрации Неклиновского района изменились наименования муниципальных программ Неклиновского района:

- до 01.01.2018 – «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», с 01.01.2018 – «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений»;

- до 01.01.2019 – «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Неклиновского района», с 01.01.2019 – «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Неклиновского района»;

- до 01.01.2019 – «Развитие культуры и туризма», с 01.01.2019 – «Развитие культуры

⁷ Постановлением Администрации Неклиновского района утверждена муниципальная программа:

-с 01.01.2020 – «Комплексное развитие сельских территорий Неклиновского района».

Примечание: х – не подлежит заполнению.

2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики Неклиновского района на период 2017-2030 годов

Бюджетный прогноз Неклиновского района разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Неклиновского района на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Администрации Неклиновского района от 18.02.2014 № 33.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Неклиновского района осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика с учетом снижения уровня долговой нагрузки.

Бюджетная политика Неклиновского района на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Неклиновского района при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Решению поставленных задач будет способствовать актуализированный и пролонгированный до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Неклиновского района, оптимизации расходов бюджета Неклиновского района и сокращению муниципального долга Неклиновского района, утвержденный постановлением Администрации Неклиновского района от 08.10.2018 № 1621.

Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов

За период 2010-2017 годов динамика налоговых и неналоговых доходов демонстрирует увеличение доходной части бюджета Неклиновского района с ростом на 35,5 процентов к фактическим поступлениям 2010 года.

Стабильной наполняемости бюджета собственными доходами способствует стимулирующий характер налоговой политики региона и района. За истекший период решены следующие задачи:

действует патентная система налогообложения;

установлены «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;

упорядочены нормы по предоставлению налоговых льгот инвесторам;

осуществлен переход на исчисление налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Налоговые и неналоговые доходы на 2017 – 2022 годы учтены в соответствии с принятыми решениями Соборания депутатов Неклиновского района о бюджете Неклиновского района.

Основные подходы в части региональной финансовой помощи

Проводимая на региональном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления Ростовской области.

Учитывая положительную динамику показателей за отчетные годы и рост собственных доходов на долгосрочную перспективу планируется снижение дотационности бюджета.

По итогам 2015 года уровень дотационности района составил 87,8% от собственных доходов бюджета Неклиновского района без учета субвенций на переданные полномочия Российской Федерации и Ростовской области. В 2018 году уровень дотационности района составил 71,5%, в 2022 году прогнозируется 62,7%.

Целевые средства на 2020 – 2022 годы предусмотрены в соответствии с утвержденным решением Соборания депутатов Неклиновского района от 24.12.2019 № 315 «О бюджете Неклиновского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является неременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

На 2017-2022 годы расходы учтены в соответствии с принятыми решениями Соборания депутатов Неклиновского района и в соответствии с решениями муниципальных образований Неклиновского района. На период 2023-2030 годов расходная часть бюджета будет обеспечена поступательным наполнением доходной части бюджета.

В расходах на 2021 и 2022 годы учтены условно утвержденные расходы в соответствии с решением Соборания депутатов Неклиновского района от

24.12.2019 № 315 «О бюджете Неклиновского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», с 2023 года условно утвержденные расходы учтены с увеличением на 3 процента ежегодно, что будет являться определенным резервом для планирования расходов в плановом периоде и обеспечением рисков в случае ухудшения поступлений доходных источников.

Стратегией социально-экономического развития Неклиновского района на период до 2030 года определены приоритетные направления развития Неклиновского района.

Главным и постоянным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов являются инвестиции в человеческий капитал – это благоприятное самочувствие жителей Неклиновского района, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, условий и возможностей для самореализации, а также предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг.

основным инструментом достижения национальных целей развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», будут являться региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, сформированные с шестилетним горизонтом планирования до 2024 года.

В Ростовской области утверждено 49 региональных проектов, направленных на достижение 11 национальных проектов, в реализации которых принимает участие Неклиновский район.

Осуществление регулярного мониторинга и контроля хода реализации мероприятий обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Неклиновского района.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 будет осуществляться путем развития института государственных и муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным Указом национальных проектов муниципальные программы Неклиновского района должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Основные подходы в части межбюджетных отношений с местными бюджетами

В среднесрочной и долгосрочной перспективе межбюджетные отношения с бюджетами муниципальных образований Неклиновского района и их совершенствование будут являться одним из приоритетных направлений бюджетной политики района, направленные на повышение финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений, оказание содействия в их сбалансированности, качественное управление муниципальными финансами.

Это касается как вопросов оказания финансовой помощи из бюджета района, так и методологического обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Планируется совершенствование межбюджетных отношений в части реформирования направлений финансовой поддержки местных бюджетов на ее выравнивающую составляющую.

Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будет отведена ведущая роль в системе межбюджетного регулирования. Для этого предполагается совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов и рассмотрение вопросов установления дополнительных условий их выделения: отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сокращение недоимки, ограничения по муниципальному долгу и дефициту местных бюджетов и других, направленных на эффективное формирование и исполнение бюджетов.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов местным бюджетам, а также повышению ответственности органов местного самоуправления при расходовании средств бюджета района.

На покрытие временных кассовых разрывов местных бюджетов планируется при необходимости предусматривать бюджетные кредиты в пределах финансового года, как эффективный и зарекомендовавший себя на практике механизм финансовой поддержки.

Немаловажная роль будет отведена методологическому обеспечению деятельности муниципальных образований по бюджетно-финансовым вопросам, осуществлению постоянного контроля за планированием и исполнением местных бюджетов.

Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего Неклиновскому району обслуживать долговые обязательства и исполнять расходные обязательства.

По итогам 2015 года муниципальный долг Неклиновского района составил 7,7% объема налоговых и неналоговых доходов. Данный показатель муниципального долга находился на безопасном уровне.

Основной целью долговой политики Неклиновского района на период до 2030 года будет являться уменьшение и отсутствие муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

Учитывая сбалансированность бюджета района, в 2017-2030 годах кредитные ресурсы привлекать не планируется.

В результате муниципальный долг Неклиновского района должен стабилизироваться, при этом уровень долговой нагрузки (отношение муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам) будет снижаться и с 2018 года составит 0%.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Неклиновского района, сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность района осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для района условиях.

Начальник отдела кадровой политики,
делопроизводства и работы с обращениями граждан

С.В. Богатырева