



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «НЕКЛИНОВСКИЙ РАЙОН»
Администрация Неклиновского района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.05.2014г. № 674

с. Покровское

**Об утверждении Положения о комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав**

В соответствии с Федеральным законом РФ от 24.06.1999 № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Областным законом от 26.12.2005 № 425-ЗС «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области», в целях более четкой организации работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрация Неклиновского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, при Администрации Неклиновского района, согласно приложению.

2. Постановление Главы Неклиновского района от 27.11.2013г. № 1153 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» считать утратившим силу.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Неклиновского района Третьякова А.В.

**Глава
Неклиновского района**

А.И.Журавлёв

Постановление вносит заместитель главы
Администрации района Третьякова А.В.

ПОЛОЖЕНИЕ

о комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав при Администрации Неклиновского района

1. Общие положения

1.1 Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия) является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики), обеспечивающим координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики, направленной на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

1.2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и ратифицированными ею международными соглашениями в сфере защиты прав детей, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, областными законами, указами и распоряжениями Губернатора Ростовской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Ростовской области, регулирующими вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, а также настоящим Положением.

1.3. Деятельность комиссии основывается на принципах законности, демократизма, поддержки семьи с несовершеннолетними детьми и взаимодействия с ней, гуманного обращения с несовершеннолетними, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

1.4. Распорядок работы комиссии регламентируется правилами внутреннего трудового распорядка Администрации Неклиновского района, распоряжениями Администрации Неклиновского района и настоящим Положением.

2. Основные задачи

2.1. Основными задачами комиссии являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, проживающих на территории Ростовской области, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе, связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

-выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

3. Порядок создания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

3.1. Статус и система комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Неклиновском районе.

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав является постоянно действующими коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3.2. Порядок создания районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

- районная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав образуются при Администрации Неклиновского района;

- районная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав образуются в составе председателя, заместителя, ответственного секретаря и членов комиссии.

Ответственный секретарь комиссии работает на постоянной штатной основе и является муниципальным служащим. Ответственный секретарь комиссии должно быть лицо, имеющее высшее юридическое и педагогическое профессиональное образование и опыт работы с несовершеннолетними не менее 3х лет.

3.3. Порядок отчетности о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

-отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних размещаются на официальном сайте Администрации Неклиновского района.

4. Основные направления деятельности и полномочия комиссии

4.1.Основные направления деятельности комиссии

Комиссия в пределах своей компетенции обеспечивает:

- осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

- осуществление мер по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- выявление и анализ причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних и определяет меры по их устранению;

- осуществление мер по координации вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также за обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений: содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществление иных функций социальной реабилитации несовершеннолетних.

- осуществление контроля за условиями применения труда несовершеннолетних, дача согласия на расторжение трудового договора с несовершеннолетним работником по инициативе работодателя и, в случае необходимости, принятие мер по трудоустройству либо поступлению в образовательное учреждение несовершеннолетнего;

- подготовку совместно с органами или учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних материалов, представляемых в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-

воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

- рассмотрение представления органа управления образовательного учреждения об исключении несовершеннолетних, не получивших общего образования, из образовательного учреждения и по другим вопросам их обучения в случаях, предусмотренных федеральным законом об образовании в Российской Федерации;

- рассмотрение материалов в отношении несовершеннолетних:

а) совершившие общественно-опасные действия до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

б) совершивших в возрасте до 16 лет нарушения правил дорожного движения;

в) совершившие иные антиобщественные поступки;

г) уклоняющихся от учебы.

- рассмотрение материалов в отношении родителей или законных представителей:

д) не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних;

е) отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних либо жестко обращающихся с ними;

ж) в случаях доведения несовершеннолетнего до состояния опьянения, потребления несовершеннолетним наркотических веществ без назначения врача, появления несовершеннолетних в общественных местах в пьяном виде, равно распития спиртных напитков, нарушения несовершеннолетними в возрасте до 16 лет правил дорожного движения или совершения несовершеннолетними других правонарушений.

5. Полномочия комиссии при реализации основных направлений деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

5.1. Комиссия при реализации основных направлений деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обладают следующими полномочиями:

- принимает участие в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

- участвует в разработке муниципальных целевых программ в интересах детей в области воспитания, образования, здравоохранения, науки, культуры, спорта, туризма, социального обслуживания и социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми профилактики безнадзорности беспризорности и правонарушений несовершеннолетних и контролирует их реализацию.

6. Полномочия комиссии при защите и восстановлении прав и законных интересов несовершеннолетних

6.1. Комиссия при защите и восстановлении прав и законных интересов несовершеннолетних обладают следующими полномочиями:

- ведет прием несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), иных лиц;

- рассматривает жалобы, заявления и сообщения о нарушении или ограничении прав и законных интересов несовершеннолетних, принимают по ним меры в пределах своих компетенции;

- незамедлительно информируют органы прокуратуры о выявленных нарушениях прав и свобод несовершеннолетних;

- совместно с государственной инспекцией труда рассматривает вопрос о даче согласия на расторжение трудового договора с несовершеннолетним работником по инициативе работодателя (за исключением ликвидации организации),

- запрашивает и получает от государственных и муниципальных органов и учреждений, организаций, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности на безвозмездной основе необходимую для работы информацию;

- приглашает должностных лиц, специалистов и граждан для получения от них информации и объяснений по рассматриваемым вопросам;

- принимает по вопросам, отнесенным к ее компетенции, постановления, которые обязательны для исполнения государственными и муниципальными органами и учреждениями, иными организациями, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и гражданами;

- ставит вопрос перед соответствующими органами о привлечении к ответственности должностных лиц и граждан в случаях невыполнения ими постановлений комиссии;

- в случае и порядке, предусмотренных законодательством, направляет несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа и ходатайствует перед судом о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

- направляет в учреждения здравоохранения материалы в отношении несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, наркотические, психотропные и одурманивающие вещества, для проведения входящих в их компетенцию лечебно-профилактических мер;

- обращается в суд за защитой прав несовершеннолетних и участвует в рассмотрении судом дел, связанных с защитой прав несовершеннолетних;

- рассматривает жалобы и заявления несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) и иных лиц, связанные с нарушением или ограничением прав и законных интересов несовершеннолетних;

- рассматривает дела и применяет меры воздействия в отношении несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) в случаях и порядке, предусмотренных законодательством;

- обращается в суд с ходатайством об ограничении дееспособности родителей, о лишении родительских прав, об отобрании детей у родителей без лишения родительских прав;

- согласовывают решения органов управления образовательных учреждений об исключении из образовательных учреждений несовершеннолетних, достигших возраста пятнадцати лет и не получивших основного общего образования, и в месячный срок совместно с родителями (законными представителями) указанных несовершеннолетних и органами местного самоуправления принимают меры, обеспечивающие трудоустройство и (или) продолжение обучения этих несовершеннолетних в других образовательных учреждениях;

- согласовывают оставление образовательных учреждений несовершеннолетними, достигшими возраста пятнадцати лет и не получившими основного общего образования, и в месячный срок совместно с родителями (законными представителями) указанных несовершеннолетних и органами местного самоуправления принимают меры, обеспечивающие трудоустройство и (или) продолжение освоения этими несовершеннолетними образовательных программ основного общего образования по иным формам обучения;

7. Полномочия комиссии при работе с несовершеннолетними правонарушителями

Комиссия при работе с несовершеннолетними правонарушителями обладает следующими полномочиями:

- в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, рассматривает дела об административных правонарушениях, отнесенных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Областным законом «Об административных правонарушениях» к компетенции комиссии.

- осуществляет контроль исполнения назначенных несовершеннолетнему принудительных мер воспитательного воздействия и проводит индивидуальную профилактическую работу с

несовершеннолетним, переданным судом под надзор комиссии в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации.

-В случае систематического неисполнения несовершеннолетним принудительной меры воспитательного воздействия, назначенной судом, обращается в суд с представлением о ее отмене и о направлении материалов для привлечения несовершеннолетнего к уголовной ответственности;

-совместно с администрацией специального учебно-воспитательного заведения закрытого типа готовит представления в суд по месту нахождения указанного учреждения по вопросам:

а) перевода несовершеннолетнего в другие специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в связи с его возрастом, состоянием здоровья, а также в целях создания наиболее благоприятных условий для его исправления;

б) прекращения пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении до истечения, установленного судом срока, если он ввиду исправления не нуждается в дальнейшем применении этой меры воздействия;

в) продления срока пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении в случае необходимости завершения его обучения;

-ходатайствует перед судом о возможности освобождения несовершеннолетнего от уголовной ответственности и применении к нему принудительных мер воспитательного воздействия, освобождения несовершеннолетнего от наказания и применении к нему принудительных мер воспитательного воздействия, назначения несовершеннолетнему наказания, не связанного с лишением свободы;

-в случаях и порядке, установленном Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», рассматривает вопрос о возможности применения к несовершеннолетнему мер воспитательного воздействия либо ходатайствует перед судом о помещении указанного несовершеннолетнего в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

8. Полномочия комиссий при социально – педагогической реабилитации несовершеннолетних

Комиссия при социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних обладает следующими полномочиями:

-оказывает помощь в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно - воспитательных учреждений, содействует в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;

-своим постановлением поручает проведение индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

9. Полномочия комиссии при взаимодействии с другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иными органами

Комиссия при взаимодействии с другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иными органами обладают следующими полномочиями:

-координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, обобщает и распространяет положительный опыт работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

-взаимодействует с общественными, религиозными организациями, средствами массовой информации и гражданами по вопросам, связанными с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и защите их прав и законных интересов.

10. Порядок деятельности комиссии

- заседание комиссии проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.
- о дне заседания комиссии извещается прокурор.
- заседание комиссии является правомочным, если в нем принимает участие не менее двух третей от установленного числа ее членов.
- на каждом заседании ответственный секретарь ведет протокол заседания, который подписывается председательствующим на заседании комиссии и ответственным секретарем.
- комиссия принимает решения простым большинством голосов ее членов, присутствующих на заседании. Никто из членов комиссии не может воздержаться при голосовании. Председательствующий на заседании комиссии голосует последним.;
- комиссия принимает постановление по вопросам, отнесенным к ее компетенции, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- в постановлении комиссии указываются выявленные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по их устранению и сроки принятия указанных мер;
- органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии о принятых мерах по исполнению данного постановления в срок, указанный в постановлении.

11. Порядок осуществления комиссией отдельных государственных полномочий Ростовской области по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

11.1. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления в праве:

- 1) получать от органов государственной власти Ростовской области консультацию и методическую помощь;
- 2) распоряжаться финансовыми средствами, и использовать материальные ресурсы, предоставленные в соответствии с настоящим Областным законом для осуществления государственных полномочий;
- 3) направлять в органы государственной власти Ростовской области предложения по вопросам осуществления государственных полномочий.

2. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны:

- 1) соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, Устав Ростовской области, областные законы по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;
- 2) обеспечивать целевое расходование финансовых средств и надлежащее использование материальных ресурсов, предоставленных в соответствии с настоящим Областным законом для осуществления государственных полномочий;
- 3) предоставлять органу государственной власти Ростовской области, уполномоченному в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;
- 4) исполнять письменные предписания органа государственной власти Ростовской области, уполномоченного в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять

контроль за исполнением государственных полномочий, об устранении нарушений федеральных и областных законов по вопросам осуществления государственных полномочий.

11.3. Финансирование и материально – техническое обеспечение государственных полномочий

- финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета.

- порядок расчета субвенций на финансовое обеспечение исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий определяется областным законом, регулирующим межбюджетные отношения органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления.

- органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

11.4 Организация работы и ответственность

1. Положение о комиссии утверждается Главой Администрации района.

2. Председателем комиссии является заместитель Главы Администрации района по социальным вопросам. Председатель комиссии имеет заместителя и ответственного секретаря. Заместитель председателя комиссии определяется решением председателя комиссии. Ответственный секретарь комиссии назначается на должность и освобождается Главой Администрации района по представлению председателя комиссии и является муниципальным служащим.

3. Председатель комиссии:

- осуществляет общее руководство комиссией;
- представляет комиссию в различных учреждениях и организациях;
- ведет заседания комиссии;
- подписывает протоколы заседаний и издает постановления комиссии;
 - несет ответственность за деятельностью комиссии в целом;
 - имеет право решающего голоса при голосовании на заседании комиссии;
- утверждает повестку заседания комиссии;
- назначает дату заседания комиссии;
- дает заместителю председателя комиссии, ответственному секретарю комиссии, членам комиссии обязательные к исполнению поручения по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии;
- представляет уполномоченным органам (должностным лицам) предложения по формированию персонального состава комиссии;
- осуществляет контроль за исполнением плана работы комиссии, подписывает постановления комиссии;
- обеспечивает представление установленной отчетности о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ростовской области.

4. Заместитель председателя комиссии:

- выполняет поручения председателя комиссии;
- исполняет обязанности председателя комиссии в его отсутствие;
- обеспечивает контроль за исполнением постановлений комиссии;
- обеспечивает контроль за своевременной подготовкой материалов для рассмотрения на заседании комиссии.

5. Повседневную деятельность комиссии выполняет ответственный секретарь.

Ответственный секретарь:

- осуществляет прием граждан;
- изучает материалы, заявления и ходатайства, поступающие в комиссию;
- готовит проведение заседаний
- готовит планы работы и отчеты о работе комиссии;
- осуществляет связь от имени комиссии с различными органами и учреждениями,

представляет комиссию по поручению председателя;

- осуществляет подготовку материалов для рассмотрения на заседании комиссии;
- выполняет поручения председателя и заместителя председателя комиссии;
- отвечает за ведение делопроизводства комиссии;
- оповещает членов комиссии и лиц, участвующих в заседании комиссии, о времени и месте заседания, проверяет их явку, знакомит с материалами по вопросам, вынесенным на рассмотрение комиссии;
- осуществляет подготовку и оформление проектов постановлений, принимаемых комиссией по результатам рассмотрения соответствующего вопроса на заседании;
- обеспечивает вручение копий постановлений комиссии.

11. Члены комиссии обладают равными правами при рассмотрении и обсуждении вопросов, отнесенных к компетенции комиссии, и осуществляют следующие функции:

- участвуют в заседании комиссии и его подготовке;
- предварительно (до заседания комиссии) знакомятся с материалами по вопросам, выносимым на ее рассмотрение;
- вносят предложения об отложении рассмотрения вопроса и о запросе дополнительных материалов по нему;
- вносят предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

- составляют протоколы об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

посещают организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений;

выполняют поручения председателя комиссии.

12. Председатель комиссии несет персональную ответственность за организацию работы комиссии и представление отчетности о состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ростовской области.

13. Работа комиссии осуществляется по планам, утвержденным председателем комиссии.

14. Комиссия несет ответственность за своевременное и качественное выполнение возложенных на нее задач и функций, а также за неполное использование представленных ей прав, соблюдение норм действующего законодательства.

Начальник общего отдела
Администрации Неклиновского
района

С.В. Богатырева