



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «НЕКЛИНОВСКИЙ РАЙОН»
Администрация Неклиновского района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.05.2016 № 329

с. Покровское

О внесении изменений в постановление Администрации Неклиновского района от 19.09.2013г. № 954 «Об утверждении муниципальной программы Неклиновского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»

В целях приведения финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, в соответствие с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Собрания депутатов Неклиновского района от 21.04.2016 №148«О внесении изменений в решение Собрания депутатов Неклиновского района от 25.12.2015г. № 123 «О бюджете Неклиновского района на 2016 год», в соответствии с постановлением Администрации Неклиновского района от 15.08.2013 № 851 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Неклиновского района», руководствуясь статьей 41 Устава муниципального образования «Неклиновский район», Администрация Неклиновского района **постановляет:**

1. Внести в приложение к постановлению Администрации Неклиновского района от 19.09.2013г. № 954 «Об утверждении муниципальной программы Неклиновского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» изменения согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации Неклиновского района Филиппову О.А.

**И.о. Главы Администрации
Неклиновского района**

А.Н. Дубина

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
НЕКЛИНОВСКОГО РАЙОНА «УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ И
СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ
ФИНАНСАМИ»

ПАСПОРТ

муниципальной программы Неклиновского района
«Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления
муниципальными финансами»

Наименование муниципальной программы	муниципальная программа Неклиновского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» (далее – муниципальная программа)
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Финансовое управление администрации Неклиновского района
Соисполнители муниципальной программы	
Участники муниципальной программы	отсутствуют
Подпрограммы муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none">1. Долгосрочное финансовое планирование.2. Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса.3. Управление муниципальным долгом Неклиновского района.4. Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между бюджетами Неклиновского района.5. Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов.6. Содействие повышению качества управления муниципальными финансами.
Программно-целевые инструменты муниципальной программы	отсутствуют
Цели муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none">1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Неклиновского района.2. Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами.
Задачи муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none">1. Проведение эффективной бюджетной политики.2. Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов, форм и механизмов предоставления межбюджетных трансфертов, выравнивания бюджетной обеспеченности сельских поселений Неклиновского района.

Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие бюджетного прогноза Неклиновского района на долгосрочный период, да/нет. 2. Качество управления финансами Неклиновского района, определяемое Министерством финансов Ростовской области, степень. 3. Объем финансовой поддержки нецелевого характера, предоставляемой бюджетам сельских поселений из областного бюджета и бюджета Неклиновского района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, тыс.рублей. 																																
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	на постоянной основе, этапы не выделяются 01 января 2014 – 31 декабря 2020																																
Ресурсное обеспечение муниципальной программы	объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет 727527,5тыс. руб., в том числе: из средств областного бюджета –638872,3тыс. рублей; из средств бюджета Неклиновского района – 88655,2 тыс. рублей; объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы по годам составляет (тыс. рублей):																																
	<table border="0" style="width: 100%;"> <thead> <tr> <th style="text-align: center;">год</th> <th style="text-align: center;">всего</th> <th style="text-align: center;">областной бюджет</th> <th style="text-align: center;">Бюджет района</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">2014</td> <td style="text-align: center;">91172,2</td> <td style="text-align: center;">78860,6</td> <td style="text-align: center;">12311,6</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">2015</td> <td style="text-align: center;">99249,7</td> <td style="text-align: center;">85110,9</td> <td style="text-align: center;">14138,8</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">2016</td> <td style="text-align: center;">94124,9</td> <td style="text-align: center;">77714,1</td> <td style="text-align: center;">16410,8</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">2017</td> <td style="text-align: center;">79971,1</td> <td style="text-align: center;">69767,0</td> <td style="text-align: center;">10204,1</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">2018</td> <td style="text-align: center;">121003,2</td> <td style="text-align: center;">109139,9</td> <td style="text-align: center;">11863,3</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">2019</td> <td style="text-align: center;">121003,2</td> <td style="text-align: center;">109139,9</td> <td style="text-align: center;">11863,3</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">2020</td> <td style="text-align: center;">121003,2</td> <td style="text-align: center;">109139,9</td> <td style="text-align: center;">11863,3</td> </tr> </tbody> </table>	год	всего	областной бюджет	Бюджет района	2014	91172,2	78860,6	12311,6	2015	99249,7	85110,9	14138,8	2016	94124,9	77714,1	16410,8	2017	79971,1	69767,0	10204,1	2018	121003,2	109139,9	11863,3	2019	121003,2	109139,9	11863,3	2020	121003,2	109139,9	11863,3
год	всего	областной бюджет	Бюджет района																														
2014	91172,2	78860,6	12311,6																														
2015	99249,7	85110,9	14138,8																														
2016	94124,9	77714,1	16410,8																														
2017	79971,1	69767,0	10204,1																														
2018	121003,2	109139,9	11863,3																														
2019	121003,2	109139,9	11863,3																														
2020	121003,2	109139,9	11863,3																														
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание стабильных финансовых условий для повышения уровня и качества жизни населения Неклиновского района. 2. Сбалансированность бюджетов муниципальных образований Неклиновского района и отсутствие просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов. 																																

Раздел 1.Общая характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы

С каждым годом роль бюджета как важнейшего инструмента социально-экономической политики в Неклиновском районе непрерывно возрастает, что связано с проводимой долгосрочной бюджетной политикой по мобилизации собственных доходов на основе экономического роста и развития налогового потенциала, концентрации средств на решение социальных и экономических задач, повышение эффективности бюджетного процесса.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения Неклиновского района, устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Основными результатами реализации бюджетных реформ последних лет стали: формирование и исполнение местного бюджета по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам;

внедрение в бюджетный процесс среднесрочного бюджетного планирования;
использование единого программного продукта Финансовым управлением администрации Неклиновского района для обеспечения бюджетного процесса;
применение программно-целевого метода бюджетного планирования и инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, посредством формирования долгосрочных целевых программ, реестров расходных обязательств, докладов о результатах и основных направлений деятельности, муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг;
переход на отраслевые системы оплаты труда работников бюджетных учреждений;
финансовое обеспечение реформы и развития местного самоуправления;
осуществление планирования и исполнения бюджета Неклиновского района с применением электронного документооборота.

В 2010-2012 годах в Российской Федерации, Ростовской области и Неклиновском районе была проведена реформа системы финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг.

В полном объеме обеспечена реализация Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». В Неклиновском районе в новом статусе начали осуществлять деятельность 112 бюджетных учреждений и 1 автономное учреждение. Цель этой реформы – мотивация учреждений к повышению качества предоставления услуг населению.

Актуализированы подходы к распределению муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов, их объем увеличен.

В целях оценки качества управления муниципальными финансами Министерством финансов Ростовской области ежегодно проводится мониторинг деятельности муниципальных образований области по управлению общественными финансами. По его результатам Неклиновскому району за 2014 год присвоена II степень качества управления муниципальными финансами.

Результатом проведенной работы стало формирование целостной системы управления муниципальными финансами Неклиновского района, характеризующейся следующими показателями.

Таблица

Основные показатели консолидированного бюджета Неклиновского района

Показатель	(млн.руб.)						
	2010 год факт	2011 год факт	2012 год факт	2013 год факт	2014 год факт	2015 год факт	2016 год план
Доходы	1219,1	1456,2	1624,4	1641,8	1932,3	2507,2	1816,0
Расходы	1222,1	1465,0	1622,0	1656,0	1935,0	2506,0	1822,7
Профицит (+), дефицит (-)	-3,0	-8,8	2,4	-14,2	-2,7	1,2	-6,7
Среднедушевой доход (тыс.руб.)	14,4	17,2	19,0	19,3	22,5	29,1	21,1

По итогам 2015 года обеспечена положительная динамика основных показателей консолидированного бюджета Неклиновского района относительно уровня 2014 года.

Исполнение консолидированного бюджета Неклиновского района за 2015 год составило: по доходам 2507,2 млн. рублей и по расходам 2506,0 млн. рублей, что на 29,8 процента или на 574,9 млн. рублей выше показателей 2014 года по доходам и на 29,5 процентов или на 571,0 млн. рублей – по расходам. По результатам исполнения консолидированного бюджета Неклиновского района сложился профицит 1,2 млн. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя района составил 29,1 тыс. рублей.

Объем собственных налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Неклиновского района составил 342,5 млн. рублей или 13,7 процентов всех поступлений в бюджет Неклиновского района.

Доля финансовой помощи из областного бюджета в консолидированном бюджете Неклиновского района по сравнению с 2014 годом увеличилась на 22процента.

Проведение взвешенной долговой политики, направленной на минимизацию муниципального долга и расходов на его обслуживание позволило обеспечивать низкий уровень долговых обязательств Неклиновского района.

Муниципальный долг Неклиновского района составил 17,6 процента от нормативной величины, установленной бюджетным законодательством Российской Федерации.

В сфере расходов консолидированного бюджета Неклиновского района приоритетом является обеспечение населения бюджетными услугами отраслей социальной сферы.

На эти цели в 2015 году направлено 1588,6 млн. рублей, что на 4,1 процента выше показателя 2014 года. Расходы на образование, социальную политику, занятость населения, культуру, спорт и здравоохранение составили 63,4 процента всех расходов консолидированного бюджета Неклиновского района.

В 2016 году плановый объем всех доходов составляет 1816,0 млн. рублей. В том числе собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) –387,0 млн. рублей. Уменьшение налоговых доходов по сравнению с 2015 годом прогнозируется на 20,4 процента в связи с изменением налогового законодательства.

Объем расходов на 2016 год запланирован в сумме 1822,7 млн. рублей и обеспечен доходными источниками и остатками средств на единых счетах бюджетов по состоянию на 01.01.2016г.

Доля программных расходов консолидированного бюджета по итогам 2015 года составила 79,0 процента в общих расходах бюджета. За период с 2010 года она выросла более чем на 17,0 процентов. В 2016 году объем программных расходов запланирован на 87,0 процентов всех расходов бюджета.

Вместе с тем, несмотря на достигнутые успехи в совершенствовании и развитии бюджетного процесса за последние годы, дальнейшее его развитие и работа по повышению эффективности управления муниципальными финансами невозможны без принятия действенных мер по решению ряда проблем. В их числе:

обеспечение в полной мере приоритизации структуры бюджетных расходов в целях увеличения доли средств, направляемой на развитие человеческого капитала и инфраструктуры;

повышение качества предоставления муниципальных услуг;

внедрение четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов, дальнейшее развитие системы программно-целевого метода бюджетного планирования, муниципального финансового контроля, межбюджетных отношений;

решение задачи по долгосрочному бюджетному планированию.

Изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования государственного (муниципального) финансового контроля, внесенные Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», и принятие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требуют дальнейшего развития системы муниципального финансового контроля Неклиновского района.

Основными направлениями развития системы муниципального финансового контроля стали:

- разграничение и уточнение полномочий между органами внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля и главными распорядителями средств бюджета Неклиновского района;

- осуществление Финансовым управлением администрации Неклиновского района с 1 августа 2014г. исключительного полномочия по санкционированию оплаты каждого денежного обязательства получателей средств после проверки документов, подтверждающих возникновение таких обязательств;

- осуществление органом внутреннего муниципального финансового контроля (должностными лицами) полномочий по контролю за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные

правоотношения, контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, осуществление контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд.

Новые задачи совершенствования муниципального финансового контроля предполагают:

- приведение системы муниципального финансового контроля в соответствие с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации;

- совершенствование форм и методов муниципального финансового контроля;

- переориентация муниципального финансового контроля на контроль над соблюдением участниками бюджетного процесса и их должностными лицами требований бюджетного законодательства;

- усиление контроля над эффективностью использования бюджетных средств муниципального имущества, достоверностью отчетности о результатах реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий;

- повышение экономности и результативности использования бюджетных средств путем принятия и реализации решений по результатам внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Финансовое управление администрации Неклиновского района с 1 января 2017 года приступит к реализации полномочий по контролю в сфере закупок путем проверки на всех этапах осуществления закупок соответствия информации о предоставленных объемах финансового обеспечения информации, зафиксированной в документах.

Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы в существенной степени зависит от разработки и утверждения долгосрочных параметров бюджета Неклиновского района, в связи с чем муниципальная программа определяет принципиальные тенденции развития муниципальных финансов Неклиновского района.

К ним относятся:

- сбалансированность бюджета Неклиновского района;

- наращивание собственных налоговых и неналоговых доходов;

- снижение дотационности Неклиновского района;

- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

- взвешенный, экономически обоснованный подход при принятии новых расходных обязательств;

- совершенствование межбюджетных отношений;

- развитие системы муниципального контроля.

Основным риском реализации программы является возможное снижение темпов экономического роста, что может повлечь увеличение дефицита местного бюджета и, соответственно, муниципального долга и стоимости его обслуживания. Кроме того, существуют риски использования при формировании документов стратегического планирования (бюджетного прогноза на долгосрочный период, муниципальных программ) прогноза расходов, не соответствующего прогнозу доходов.

Для управления финансовыми рисками при реализации муниципальной программы основной мерой правового регулирования станет утверждение бюджетного прогноза Неклиновского района на долгосрочный период после утверждения аналогичного документа на региональном уровне и прогноза социально-экономического развития Неклиновского района на соответствующий период.

Минимизации рисков будет способствовать совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей бюджетный процесс и межбюджетные отношения в Неклиновском районе, своевременное принятие решений Собрания депутатов Неклиновского района о бюджете Неклиновского района и об отчете об исполнении бюджета Неклиновского района.

Муниципальная программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ Неклиновского района. Она является «обеспечивающей», то есть ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на

создание общих для всех участников бюджетного процесса условий и механизмов их реализации, обеспечивая значительный вклад в достижение практически всех стратегических целей.

Следует также учитывать, что качество управления муниципальными финансами, в том числе эффективность расходов бюджета Неклиновского района, зависит от действий всех участников бюджетного процесса, а не только Финансового управления администрации Неклиновского района, осуществляющего организацию составления и исполнения бюджета Неклиновского района.

Раздел 2. Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Основные приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы определены в следующих стратегических документах:

Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах;

Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2015-2017 годах;

Стратегии социально-экономического развития Ростовской области и Неклиновского района на период до 2020 года;

Программе социально-экономического развития Ростовской области и Неклиновского района на 2014-2017 годы;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области и Неклиновского района на очередной финансовый год и плановый период.

Основные цели муниципальной программы:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Неклиновского района;

создание условий для эффективного управления муниципальными финансами.

Достижение целей муниципальной программы будет осуществляться путем решения следующих задач:

проведение эффективной бюджетной политики;

совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов, форм и механизмов предоставления межбюджетных трансфертов, выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Неклиновского района.

Кроме того, на достижение целей муниципальной программы направлены решаемые в составе подпрограмм задачи и основные мероприятия в своей совокупности.

Состав подпрограмм и задач муниципальной программы приведен в ее паспорте.

Паспорта муниципальной программы и ее подпрограмм содержат также описание ожидаемых результатов реализации муниципальной программы и количественные характеристики некоторых ожидаемых результатов в виде целевых индикаторов и показателей муниципальной программы.

Муниципальная программа имеет следующие целевые показатели:

1. Наличие бюджетного прогноза Неклиновского района на долгосрочный период, да/нет.

Показатель является комплексным, и его достижение позволит выполнить такие условия, как определение и соблюдение предельных объемов финансового обеспечения муниципальных программ Неклиновского района, обеспечение долгосрочной сбалансированности, оценку бюджетных рисков.

2. Качество управления финансами Неклиновского района, определяемое Министерством финансов Ростовской области, степень.

Данный показатель определяет степень качества управления муниципальными финансами и рассчитывается Министерством финансов Ростовской области в соответствии с установленным им порядком.

3. Объем финансовой поддержки нецелевого характера, предоставляемой бюджетам сельских поселений из областного бюджета и бюджета Неклиновского района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, тыс.рублей.

Данный показатель характеризует объем предоставления финансовой поддержки нецелевого характера бюджетам сельских поселений из областного бюджета и бюджета Неклиновского района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства в целях сбалансированности местных бюджетов и их устойчивого исполнения.

Особенностью целевых показателей является не только их количественные характеристики, но и качественные, связанные со спецификой муниципальной программы, например, показатели, характеризующие соблюдение бюджетного законодательства.

Значения и методика расчета показателей муниципальной программы приведены в приложениях № 1 и № 6 к муниципальной программе.

Основные ожидаемые результаты реализации программы.

1. Создание стабильных финансовых условий для повышения уровня и качества жизни населения Неклиновского района.

Указанный результат будет достигнут за счет обеспечения исполнения расходных обязательств Неклиновского района при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Неклиновского района, оптимальной долговой нагрузки с созданием механизмов и условий для оценки эффективности бюджетных расходов.

2. Сбалансированность бюджетов муниципальных образований Неклиновского района и отсутствие просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов.

Указанный результат будет достигнут за счет предоставления финансовой поддержки местным бюджетам в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, стимулирования органов местного самоуправления к наращиванию собственной доходной базы, оказания методологической помощи органам местного самоуправления по финансово-бюджетным вопросам и мониторинга основных параметров местных бюджетов.

В силу постоянного характера решаемых в рамках муниципальной программы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

Раздел 3. Обоснование выделения подпрограмм муниципальной программы, обобщенная характеристика основных мероприятий

Муниципальная программа включает 6 подпрограмм:

1. Долгосрочное финансовое планирование.
2. Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса.
3. Управление муниципальным долгом Неклиновского района.
4. Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между бюджетами Неклиновского района.
5. Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов.
6. Содействие повышению качества управления муниципальными финансами.

Данные подпрограммы выделены исходя из поставленных в муниципальной программе целей и решаемых в ее рамках задач с учетом их обособленности, приоритетности и актуальности.

Муниципальной программой не предусматривается реализация ведомственных целевых программ.

Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы:

1. Разработка бюджетного прогноза Неклиновского района на долгосрочный период.

Бюджетный прогноз Неклиновского района на долгосрочный период разрабатывается после утверждения аналогичного документа на региональном уровне на основе прогноза социально-экономического развития Неклиновского района на соответствующий период.

В настоящее время финансирование данного мероприятия не требуется. Вопрос финансового обеспечения реализации данного мероприятия будет дополнительно рассмотрен после разработки бюджетного прогноза Российской Федерации и Ростовской области на долгосрочный период.

2. Организация планирования и исполнения бюджета Неклиновского района.

В рамках данного мероприятия предусматривается своевременная и качественная подготовка и внесение на рассмотрение Собрания депутатов Неклиновского района проектов решений о бюджете Неклиновского района и об отчете об исполнении бюджета Неклиновского района.

Финансирование данного мероприятия не требуется.

3. Оказание финансовой поддержки органам местного самоуправления из областного бюджета и бюджета Неклиновского района в рамках имеющихся полномочий и методологической помощи по вопросам организации бюджетного процесса.

В рамках данного мероприятия предусматривается оказание финансовой поддержки местным бюджетам сельских поселений в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и необходимой методологической помощи для качественной организации бюджетного процесса.

Финансирование данного мероприятия будет осуществляться в соответствии с подпрограммой «Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов».

Основные мероприятия муниципальной программы направлены на системное и последовательное достижение целей и эффективную реализацию поставленных задач, прежде всего за счет:

обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов Неклиновского района;

своевременной и качественной подготовки проекта решения Собрания депутатов Неклиновского района о бюджете Неклиновского района;

соблюдения бюджетного законодательства;

создания условий для эффективного управления муниципальными финансами.

Муниципальной программой не предусматривается реализация ведомственных целевых программ.

Раздел 4. Информация по ресурсному обеспечению муниципальной программы

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы осуществляется в соответствии с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных в решении Собрания депутатов Неклиновского района о бюджете Неклиновского района на данные цели.

Прогноз общего объема финансового обеспечения реализации муниципальной программы за весь период ее реализации составляет 727527,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 638872,3 тыс. рублей, за счет средств бюджета Неклиновского района 88655,2 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограмм по годам представлено в таблицах № 8 и № 9 к муниципальной программе.

Раздел 5. Участие муниципальных образований сельских поселений в реализации муниципальной программы

Участие муниципальных образований сельских поселений в реализации муниципальной программы не предусмотрено.

Раздел 6. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Эффективность муниципальной программы определяется на основании степени выполнения целевых показателей, основных мероприятий и оценки бюджетной эффективности муниципальной программы.

1. Степень достижения целевых показателей муниципальной программы осуществляется по нижеприведенным формулам.

В отношении показателя, большее значение которого отражает большую эффективность, – по формуле:

$$Э_{п} = ИД_{п}/ИЦ_{п}$$

где \mathcal{E}_n – эффективность хода реализации целевого показателя муниципальной программы;

$ИД_n$ – фактическое значение показателя, достигнутого в ходе реализации муниципальной программы;

$ИЦ_n$ – целевое значение показателя, утвержденного муниципальной программой.

Если эффективность целевого показателя муниципальной программы составляет более 1, при расчете суммарной эффективности, эффективность по данному показателю принимается за 1.

В отношении показателя, меньшее значение которого отражает большую эффективность, – по формуле:

$$\mathcal{E}_n = (ИЦ_n - ИД_n) + 1,$$

где \mathcal{E}_n – эффективность хода реализации целевого показателя муниципальной программы;

$ИЦ_n$ – целевое значение показателя, утвержденного муниципальной программой;

$ИД_n$ – фактическое значение показателя, достигнутого в ходе реализации муниципальной программы.

Если эффективность целевого показателя муниципальной программы составляет менее 1, при расчете суммарной эффективности, эффективность по данному показателю принимается за 0.

В отношении показателя, исполнение которого оценивается как наступление или ненаступление события, за 1 принимается наступление события, за 0 – ненаступление события.

Суммарная оценка степени достижения целевых показателей муниципальной программы определяется по формуле:

$$\mathcal{E}_o = \frac{\sum_{i=1}^n \mathcal{E}_{ni}}{n},$$

где \mathcal{E}_o – суммарная оценка степени достижения целевых показателей муниципальной программы;

\mathcal{E}_n – эффективность хода реализации целевого показателя муниципальной программы;

i – номер показателя муниципальной программы;

n – количество целевых показателей муниципальной программы.

Если суммарная оценка степени достижения целевых показателей муниципальной программы составляет 0,95 и выше, это характеризует высокий уровень эффективности реализации муниципальной программы по степени достижения целевых показателей.

Если суммарная оценка степени достижения целевых показателей муниципальной программы составляет от 0,75 до 0,95, это характеризует удовлетворительный уровень эффективности реализации муниципальной программы по степени достижения целевых показателей.

Если суммарная оценка степени достижения целевых показателей муниципальной программы составляет менее 0,75, это характеризует низкий уровень эффективности реализации муниципальной программы по степени достижения целевых показателей.

2. Степень реализации основных мероприятий, финансируемых за счет всех источников финансирования, оценивается как доля основных мероприятий, выполненных в полном объеме, по следующей формуле:

$$СР_{ом} = М_в / М,$$

где $СР_{ом}$ – степень реализации основных мероприятий;

$М_в$ – количество основных мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа основных мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

$М$ – общее количество основных мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

Основное мероприятие может считаться выполненным в полном объеме при достижении следующих результатов:

основное мероприятие, результаты которого оцениваются на основании числовых (в абсолютных или относительных величинах) значений показателей (индикаторов), считается выполненным в полном объеме, если фактически достигнутое значение показателя (индикатора) составляет 95 и выше процентов от запланированного и не хуже, чем значение показателя (индикатора), достигнутое в году, предшествующем отчетному, при условии неуменьшения финансирования основного мероприятия. В том случае, когда для описания результатов реализации основного мероприятия используется несколько показателей (индикаторов), для оценки степени реализации основного мероприятия используется среднее арифметическое значение отношений фактических значений показателей к запланированным значениям;

основное мероприятие, предусматривающее оказание муниципальных услуг (работ) на основании муниципальных заданий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета района, считается выполненным в полном объеме в случае выполнения сводных показателей муниципальных заданий по объему и по качеству муниципальных услуг (работ);

по иным основным мероприятиям результаты реализации оцениваются как наступление или ненаступление контрольного события (событий) и (или) достижение качественного результата.

Если суммарная оценка степени реализации основных мероприятий муниципальной программы составляет 0,95 и выше, это характеризует высокий уровень эффективности реализации муниципальной программы по степени реализации основных мероприятий.

Если суммарная оценка степени реализации основных мероприятий муниципальной программы составляет от 0,75 до 0,95, это характеризует удовлетворительный уровень эффективности реализации муниципальной программы по степени реализации основных мероприятий.

Если суммарная оценка степени реализации основных мероприятий муниципальной программы составляет менее 0,75, это характеризует низкий уровень эффективности реализации муниципальной программы по степени реализации основных мероприятий.

3. Бюджетная эффективность реализации муниципальной программы Неклиновского района рассчитывается в несколько этапов:

1) степень реализации основных мероприятий (далее – мероприятий), финансируемых за счет средств бюджета района, безвозмездных поступлений в бюджет района, оценивается как доля мероприятий, выполненных в полном объеме, по следующей формуле:

$$CP_M = M_B / M,$$

где CP_M – степень реализации мероприятий;

M_B – количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

M – общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

Мероприятие может считаться выполненным в полном объеме при достижении следующих результатов:

мероприятие, результаты которого оцениваются на основании числовых (в абсолютных или относительных величинах) значений показателей (индикаторов), считается выполненным в полном объеме, если фактически достигнутое значение показателя (индикатора) составляет 95 и выше процентов от запланированного и не хуже, чем значение показателя (индикатора), достигнутое в году, предшествующем отчетному, при условии неуменьшения финансирования мероприятия. В том случае, когда для описания результатов реализации мероприятия используется несколько показателей (индикаторов), для оценки степени реализации мероприятия используется среднее арифметическое значение отношений фактических значений показателей к запланированным значениям, выраженное в процентах;

мероприятие, предусматривающее оказание муниципальных услуг (работ) на основании муниципальных заданий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет

средств бюджета района, считается выполненным в полном объеме в случае выполнения сводных показателей муниципальных заданий по объему и по качеству муниципальных услуг (работ);

по иным мероприятиям результаты реализации оцениваются как наступление или ненаступление контрольного события (событий) и (или) достижение качественного результата;

2) степень соответствия запланированному уровню расходов за счет средств бюджета района, безвозмездных поступлений в бюджет района оценивается как отношение фактически произведенных в отчетном году бюджетных расходов на реализацию муниципальной программы к их плановым значениям по следующей формуле:

$$CC_{уз} = Z_{ф} / Z_{п},$$

где $CC_{уз}$ – степень соответствия запланированному уровню расходов;

$Z_{ф}$ – фактические бюджетные расходы на реализацию муниципальной программы в отчетном году;

$Z_{п}$ – плановые бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы в отчетном году;

3) эффективность использования средств бюджета района рассчитывается как отношение степени реализации мероприятий к степени соответствия запланированному уровню расходов за счет средств бюджета района, безвозмездных поступлений в бюджет района по следующей формуле:

$$\mathcal{E}_{ис} = CP_{м} / CC_{уз},$$

где $\mathcal{E}_{ис}$ – эффективность использования финансовых ресурсов на реализацию программы;

$CP_{м}$ – степень реализации всех мероприятий программы;

$CC_{уз}$ – степень соответствия запланированному уровню расходов из бюджета района.

Бюджетная эффективность реализации программы признается:

высокой, в случае если значение $\mathcal{E}_{ис}$ составляет 0,95 и выше;

удовлетворительной, в случае если значение $\mathcal{E}_{ис}$ составляет от 0,75 до 0,95;

низкой, в случае если значение $\mathcal{E}_{ис}$ составляет менее 0,75.

Для оценки эффективности реализации программы применяются следующие коэффициенты значимости:

- степень достижения целевых показателей – 0,5;

- реализация основных мероприятий – 0,3;

- бюджетная эффективность – 0,2.

Уровень реализации муниципальной программы в целом оценивается по формуле:

$$УР_{пр} = \mathcal{E}_о * 0,5 + CP_{ом} * 0,3 + \mathcal{E}_{ис} * 0,2.$$

Уровень реализации муниципальной программы в отчетном году признается высоким, если $УР_{пр}$ составляет 0,95 и выше.

Уровень реализации муниципальной программы в отчетном году признается удовлетворительным, если $УР_{пр}$ составляет от 0,75 до 0,95.

Уровень реализации муниципальной программы в отчетном году признается низким, если $УР_{пр}$ составляет менее 0,75.

Раздел 7. Порядок взаимодействия ответственных исполнителей, соисполнителей, участников программы

Управление реализацией Программы в целом осуществляется ответственным исполнителем Программы.

Руководитель органа местного самоуправления Администрации Неклиновского района, определенного ответственным исполнителем муниципальной программы, несет персональную ответственность за текущее управление реализацией муниципальной программы и конечные результаты, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией муниципальной программы.

Соисполнители Программы:

формируют обоснования на включение мероприятий Программы в бюджет района на соответствующий финансовый год;

участвуют в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием Программы;

разрабатывают перечень и ежегодно устанавливают (корректируют) плановые значения целевых показателей результативности для мониторинга и ежегодной оценки эффективности реализации Программы;

готовят ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий Программы на очередной финансовый год, предложения по реализации Программы, уточняют расходы по мероприятиям Программы;

несут ответственность за обеспечение своевременной и качественной реализации Программы, обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию; осуществляют иные полномочия, установленные действующим законодательством.

Участники Программы отсутствуют.

Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с планом реализации муниципальной программы (далее – план реализации), разрабатываемым на очередной финансовый год и содержащим перечень значимых контрольных событий муниципальной программы с указанием их сроков и ожидаемых результатов.

План реализации составляется ответственным исполнителем совместно с соисполнителями муниципальной программы при разработке муниципальной программы.

В целях обеспечения оперативного контроля за реализацией муниципальной программы ответственный исполнитель муниципальной программы вносит на рассмотрение Администрации Неклиновского района отчет об исполнении плана реализации по итогам:

полугодия, 9 месяцев – до 15 числа второго месяца, следующего за отчетным периодом;

за год - до 1 марта года, следующего за отчетным.

Соисполнителями муниципальной программы информация, необходимая для подготовки отчета об исполнении плана реализации, предоставляется ответственному исполнителю муниципальной программы:

по итогам полугодия, 9 месяцев – до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом;

за год – до 25 января года, следующего за отчетным.

Отчет об исполнении плана реализации после рассмотрения на коллегии Администрации Неклиновского района подлежит размещению ответственным исполнителем муниципальной программы в течение 5 рабочих дней на официальном сайте Администрации Неклиновского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Соисполнитель муниципальной программы подготавливает, согласовывает и вносит на рассмотрение Администрации Неклиновского района проект постановления Администрации Неклиновского района об утверждении отчета о реализации муниципальной программы за год (далее – годовой отчет) до 1 мая года, следующего за отчетным.

В случае несоответствия результатов реализации Программы запланированным показателям, а также целевому и эффективному использованию бюджетных средств отдел экономики и торговли, Финансовое управление подготавливают в рамках своей компетенции предложения об изменении форм и методов управления реализацией Программы, о сокращении (увеличении) финансирования и (или) досрочном прекращении отдельных мероприятий или досрочном прекращении Программы в целом для рассмотрения на заседании Администрации Неклиновского района.

Контроль за выполнением Программы осуществляется Администрацией Неклиновского района в соответствии с настоящим постановлением

Подпрограмма 1 «Долгосрочное финансовое планирование»

ПАСПОРТ

подпрограммы «Долгосрочное финансовое планирование»

Наименование подпрограммы	Подпрограмма «Долгосрочное финансовое планирование» (далее – Подпрограмма 1)																																			
Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации Неклиновского района																																			
Соисполнители подпрограммы																																				
Участники подпрограммы	отсутствуют																																			
Программно-целевые инструменты подпрограммы	отсутствуют																																			
Цели подпрограммы	создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Неклиновского района																																			
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проведение эффективной налоговой политики и политики в области доходов. 2. Формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности. 																																			
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Неклиновского района, тыс.рублей. 2. Доля расходов бюджета Неклиновского района, формируемых в рамках муниципальных программ Неклиновского района, в общем объеме расходов бюджета Неклиновского района, процентов. 																																			
Этапы и сроки реализации подпрограммы	на постоянной основе, этапы не выделяются: 01 января 2014 – 31 декабря 2020																																			
Ресурсное обеспечение подпрограммы	<p>объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 1 из средств бюджета Неклиновского района составляет – 0,0 тыс.рублей; объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 1 по годам составляет (тыс.рублей):</p> <table border="0" style="margin-left: 40px;"> <thead> <tr> <th>год</th> <th>всего</th> <th>областной бюджет</th> <th>бюджет района</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2014</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2020</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> </tbody> </table>				год	всего	областной бюджет	бюджет района	2014	-	-	-	2015	-	-	-	2016	-	-	-	2017	-	-	-	2018	-	-	-	2019	-	-	-	2020	-	-	-
год	всего	областной бюджет	бюджет района																																	
2014	-	-	-																																	
2015	-	-	-																																	
2016	-	-	-																																	
2017	-	-	-																																	
2018	-	-	-																																	
2019	-	-	-																																	
2020	-	-	-																																	
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование бюджета Неклиновского района в рамках и с учетом долгосрочного прогноза параметров бюджетной системы Неклиновского района, что обеспечит стабильность, предсказуемость бюджетной политики, исполнение расходных обязательств. 2. Повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов. 																																			

Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы реализации Подпрограммы 1

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста и достижения стратегических целей социально-экономического развития Неклиновского района.

Бюджетная политика Неклиновского района осуществляется с учетом реализации проводимых реформ на федеральном и региональном уровнях. Бюджетный процесс в Неклиновском районе постоянно совершенствуется.

Одним из результатов проводимых реформ стало внедрение механизма среднесрочного бюджетного планирования.

В целях решения поставленных задач по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации и Ростовской области, начиная с 2012 года проект бюджета Неклиновского района разрабатывался на трехлетний период.

Переход к программному бюджету предъявляет более жесткие требования к организации бюджетного планирования, включая детализацию и соблюдение уже предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации принципов и процедур.

В целях проведения эффективной налоговой политики и политики в области доходов обеспечено введение с 1 января 2013 года на территории Неклиновского района системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Стратегией социально-экономического развития Неклиновского района до 2020 года будут определены основные подходы к реализации долгосрочных приоритетов бюджетной и налоговой политики Неклиновского района.

Долгосрочное бюджетное планирование предполагает формирование бюджетного прогноза Неклиновского района на долгосрочный период каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития Ростовской области и Неклиновского района на соответствующий период.

Бюджетный прогноз Неклиновского района на долгосрочный период представляет собой документ, содержащий прогноз основных характеристик бюджета, показатели финансового обеспечения муниципальных программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджет, а также содержащие основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

Риски реализации подпрограммы состоят в следующем:

- уточнение долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области и Неклиновского района в связи с неблагоприятными условиями развития экономики Российской Федерации в целом;

- изменения на федеральном уровне законодательных норм, результат принятия которых окажет влияние на уменьшение доходной части бюджета Неклиновского района и в целом бюджета района.

Данные риски могут оказать негативное воздействие на уровень эффективности управления муниципальными финансами и исполнение доходной части бюджета района.

Управление рисками будет осуществляться на основе следующих мер:

- проведение мониторинга и анализа поступлений основных доходных источников в бюджет Неклиновского района;

- обеспечение приоритизации структуры расходов бюджета Неклиновского района.

Раздел 2. Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации Подпрограммы 1

Приоритеты реализации Подпрограммы 1 соответствуют приоритетам, описанным для программы в целом.

Целью Подпрограммы 1 является создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Неклиновского района.

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации необходимо проведение ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства, выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Этому будут способствовать развитие стратегического планирования, укрепление налогового потенциала Неклиновского района, формирование и исполнение бюджета Неклиновского района на основе муниципальных программ Неклиновского района, жесткое соблюдение бюджетных правил при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

Для достижения цели Подпрограммы 1 должно быть обеспечено решение следующих задач:

1. Проведение эффективной налоговой политики и политики в области доходов.
2. Формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности.

Муниципальная налоговая политика будет направлена на дальнейшее расширение налоговой базы и достижение устойчивой положительной динамики поступлений налогов путем:

- совершенствования нормативной правовой базы по вопросам налогообложения;
- совершенствования имущественного налогообложения;
- мониторинга уровня собираемости налогов.

В рамках выполнения поставленной задачи по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов будет обеспечено:

- формирование «программного» бюджета на основе муниципальных программ Неклиновского района. Проведение оценки бюджетной эффективности реализации муниципальных программ с последующей оптимизацией расходов бюджета Неклиновского района;

- планирование расходов бюджета Неклиновского района исключительно на основе бюджетных правил;

- оптимизация расходов в соответствии с «дорожными картами» изменений в отраслях социальной сферы Неклиновского района, направленных на повышение их эффективности, оптимизацию сети муниципальных учреждений Неклиновского района;

- активное использование механизмов частно-государственного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения муниципальных задач. Средства бюджета Неклиновского района, направляемые на финансовую поддержку бизнеса, будут сосредоточены на социально значимых для Неклиновского района инвестиционных проектах. Реализация этих инвестиционных проектов в ближайшей перспективе принесет для района как социальный, так и экономический эффект – создание новых рабочих мест, поступление дополнительных налоговых платежей и другое;

- формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения. Порядок формирования и ведения базовых (отраслевых) перечней муниципальных услуг и работ будет установлен Правительством Российской Федерации.

Планируемые показатели по итогам реализации Подпрограммы 1.

1. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Неклиновского района.

Данный показатель (индикатор) измеряется в тысячах рублей и определяет объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Неклиновского района, фактически поступивших (прогнозируемых к поступлению) за определенный период времени.

Базой для определения показателя (индикатора) является отчет об исполнении консолидированного бюджета Неклиновского района.

2. Доля расходов бюджета Неклиновского района, формируемых в рамках муниципальных программ Неклиновского района, в общем объеме расходов бюджета Неклиновского района.

Указанный показатель измеряется в процентах и определяет объем расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, по отношению к общему объему расходов бюджета Неклиновского района.

Базой для расчета является отчет об исполнении консолидированного бюджета Неклиновского района.

Значения и методика расчета показателей Подпрограммы 1 приведены в приложениях № 1 и № 6 к муниципальной программе.

Ожидаемыми конечными результатами реализации Подпрограммы 1 являются:

1. Формирование бюджета Неклиновского района в рамках и с учетом долгосрочного прогноза параметров бюджетной системы Неклиновского района, что обеспечивает стабильность, предсказуемость бюджетной политики, исполнение расходных обязательств.

Долгосрочное финансовое планирование обеспечит возможность оценки необходимых ресурсов для реализации приоритетных задач и определение возможных источников этих ресурсов. Разработка долгосрочных бюджетных прогнозов повысит обоснованность принимаемых решений, позволит всесторонне оценить их отдаленные последствия.

Укрепление налогового потенциала Неклиновского района, максимально возможное использование собственных налоговых ресурсов будут способствовать безусловному исполнению принятых расходных обязательств.

2. Повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов. Период реализации Подпрограммы 1 – 2014 – 2020 годы.

В силу постоянного характера решаемых в рамках Подпрограммы 1 задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

Раздел 3. Характеристика основных мероприятий Подпрограммы 1

В рамках Подпрограммы 1 реализуются два основных мероприятия (приложение № 2 к муниципальной программе):

1. Разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходов консолидированного бюджета Неклиновского района и снижением недоимки.

В рамках данного мероприятия продолжится работа по улучшению значений показателей, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Обеспечению эффективного администрирования доходов бюджета Неклиновского района будет способствовать закрепление функций контроля поступления доходов в бюджет района за исполнительно-распорядительными органами Неклиновского района.

В целях повышения эффективности поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также сокращения недоимки в консолидированный бюджет Ростовской области продолжится реализация Плана мероприятий Администрации Неклиновского района по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в консолидированный бюджет Ростовской области.

Будет продолжена реализация Плана мероприятий по увеличению доходов консолидированного бюджета Неклиновского района и повышению эффективности налогового администрирования.

Продолжится систематическое проведение заседаний Координационного совета по вопросам собираемости налогов и других обязательных платежей.

Финансирование данного мероприятия не требуется.

2. Формирование расходов бюджета Неклиновского района в соответствии с муниципальными программами.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов и необходимости повышения эффективности расходования бюджетных средств возрастает актуальность повышения качества планирования и исполнения бюджета Неклиновского района.

Для этого в рамках основного мероприятия предусматривается реализация мер, включающих:

переход с 2014 года к новому порядку составления бюджета Неклиновского района на основе программного подхода;

применение программной бюджетной классификации;

включение ассигнований бюджета Неклиновского района в проекты муниципальных программ Неклиновского района по принятым решениям об их выделении на новые расходные обязательства только с учетом возможностей оптимизации действующих расходных обязательств.

Финансирование данного мероприятия не требуется.

Подпрограммой 1 не предусматривается реализация ведомственных целевых программ.

Раздел 4. Информация по ресурсному обеспечению Подпрограммы 1

Финансовое обеспечение реализации Подпрограммы 1 не предусматривается.

Раздел 5. Участие муниципальных образований сельских поселений в реализации Подпрограммы 1

Участие муниципальных образований сельских поселений в реализации Подпрограммы 1 не предусмотрено.

Подпрограмма 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация
бюджетного процесса»

ПАСПОРТ

подпрограммы «Нормативно-методическое обеспечение и организация
бюджетного процесса»

Наименование подпрограммы	Подпрограмма «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» (далее – Подпрограмма2)																			
Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации Неклиновского района																			
Соисполнители подпрограммы																				
Участники подпрограммы	отсутствуют																			
Программно-целевые инструменты подпрограммы	отсутствуют																			
Цели подпрограммы	нормативное правовое регулирование и методологическое обеспечение бюджетного процесса, своевременная и качественная подготовка проекта решения Собрания депутатов Неклиновского района о бюджете Неклиновского района, организация исполнения бюджета Неклиновского района, формирование бюджетной отчетности.																			
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование нормативного правового регулирования в сфере бюджетного процесса. 2. Совершенствование составления и организации исполнения бюджета Неклиновского района. 3. Формирование резервного фонда Администрации Неклиновского района. 																			
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Исполнение расходных обязательств Неклиновского района, процентов.																			
Этапы и сроки реализации подпрограммы	на постоянной основе, этапы не выделяются: 01 января 2014 – 31 декабря 2020																			
Ресурсное обеспечение подпрограммы	<p>объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы2 из средств бюджета Неклиновского района составляет – 75890,0 тыс.рублей. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы2 по годам составляет (тыс. руб.):</p> <table border="0" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th>год</th> <th>всего</th> <th>областной бюджет</th> <th>бюджет Неклиновского района</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2014</td> <td>10145,2</td> <td>-</td> <td>10145,2</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>10882,4</td> <td>-</td> <td>10882,4</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>10029,2</td> <td>-</td> <td>10029,2</td> </tr> </tbody> </table>				год	всего	областной бюджет	бюджет Неклиновского района	2014	10145,2	-	10145,2	2015	10882,4	-	10882,4	2016	10029,2	-	10029,2
год	всего	областной бюджет	бюджет Неклиновского района																	
2014	10145,2	-	10145,2																	
2015	10882,4	-	10882,4																	
2016	10029,2	-	10029,2																	

2017	10189,8	-	10189,8
2018	11547,8	-	11547,8
2019	11547,8	-	11547,8
2020	11547,8	-	11547,8

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

1. Разработка и внесение в Собрание депутатов Неклиновского района в установленные сроки и соответствующих требованиям бюджетного законодательства проектов решений о бюджете Неклиновского района и об отчете об исполнении бюджета Неклиновского района.
2. Качественная организация исполнения бюджета Неклиновского района.

Раздел 1. Характеристика сферы реализации Подпрограммы 2

Финансовое управление администрации Неклиновского района в рамках своей деятельности осуществляет нормативное правовое обеспечение и организует бюджетный процесс в Неклиновском районе.

К настоящему времени в Неклиновском районе сформирована нормативная правовая база в сфере организации бюджетного процесса.

Приняты базовые решения Собрании депутатов Неклиновского района, регламентирующие бюджетный процесс:

- о бюджетном процессе в Неклиновском районе;
- о межбюджетных отношениях в Неклиновском районе;
- о предоставлении средств бюджета Неклиновского района на возвратной основе.

Важным этапом в нормативном правовом регулировании бюджетного процесса стало принятие в 2007 году новой редакции решения Собрании депутатов Неклиновского района «О бюджетном процессе в Неклиновском районе», создавшего основу для перехода к трехлетнему бюджетному планированию.

Принятие трехлетнего бюджета способствует более тесной увязке стратегических приоритетов развития Неклиновского района с планируемыми бюджетными ассигнованиями, повышению прозрачности и предсказуемости бюджетной политики.

Следующим наиболее значимым этапом в развитии бюджетного процесса и в целом муниципального управления в Неклиновском районе было внесение в 2013 году изменений в решение Собрании депутатов Неклиновского района от 09.07.2007 № 225 «О бюджетном процессе в Неклиновском районе», создавших условия для формирования и реализации муниципальных программ Неклиновского района.

Муниципальные программы будут являться инструментом выработки и реализации государственной политики на долгосрочную перспективу, позволят увязать стратегическое и бюджетное планирование, что в конечном итоге будет способствовать достижению главной цели – улучшению условий жизни населения Неклиновского района.

На постоянной основе обеспечивается своевременное принятие решения Собрании депутатов Неклиновского района о бюджете Неклиновского района. В этих целях ежегодно разрабатывается нормативный правовой акт Администрации Неклиновского района об утверждении порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития и составления проекта бюджета Неклиновского района на предстоящий период, а также определяются основные направления бюджетной и налоговой политики Неклиновского района.

Своевременная и качественная подготовка проекта бюджета Неклиновского района о бюджете Неклиновского района, организация исполнения бюджета Неклиновского района и формирование бюджетной отчетности являются надежным обеспечением исполнения расходных обязательств Неклиновского района, позволяют оценить степень их исполнения, повысить прозрачность бюджетной системы Неклиновского района.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждены:

- методика расчета планового объема бюджетных ассигнований бюджета

Неклиновского района;

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Неклиновского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Неклиновского района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Неклиновского района);

- порядок исполнения бюджета Неклиновского района по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Неклиновского района и порядок составления и ведения кассового плана бюджета Неклиновского района;

- порядок ведения реестра расходных обязательств Неклиновского района;

- порядок применения бюджетной классификации;

- порядок ведения Муниципальной долговой книги Неклиновского района и представления информации о долговых обязательствах муниципальных образований;

- порядок осуществления анализа финансового состояния претендента на получение муниципальной гарантии Неклиновского района и оценки надежности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства;

- порядок ведения сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Неклиновского района, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Неклиновского района, главных администраторов доходов бюджета Неклиновского района ;

- порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Неклиновского района;

- порядок завершения операций по исполнению бюджета Неклиновского района в текущем финансовом году.

Создана нормативная правовая база, необходимая для функционирования муниципальных бюджетных и автономных учреждений. Приняты постановления Администрации Неклиновского района, приказы Финансового управления администрации Неклиновского района, нормативные правовые акты органов исполнительно-распорядительной власти Неклиновского района, касающиеся порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, порядка определения платы за оказание бюджетным учреждением услуг (выполнения работ), порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности учреждений.

Реализация бюджетного процесса на основании муниципальных программ потребует повышения инициативы и ответственности органов исполнительно-распорядительной власти Неклиновского района.

Прогнозом развития сферы реализации Подпрограммы 2 предусматривается принятие соответствующих нормативных правовых актов в случае изменения федерального законодательства.

Риски реализации Подпрограммы 2 состоят в следующем:

- нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса;

- несоблюдение порядка и сроков подготовки проектов решений Собрания депутатов Неклиновского района о бюджете Неклиновского района на очередной финансовый год и плановый период и об отчете об исполнении бюджета Неклиновского района.

Непрерывное совершенствование бюджетного законодательства Российской Федерации, необходимость дальнейшего развития нормативного обеспечения бюджетного процесса Ростовской области и Неклиновского района, новые задачи, стоящие перед исполнительно-распорядительными органами власти Неклиновского района, определяют необходимость реализации Подпрограммы 2.

В целях нормативно-методического обеспечения и организации бюджетного процесса Подпрограммой 2 предусматривается ряд мер, направленных на повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов, качественную организацию бюджетного процесса.

Управление рисками будет осуществляться на основе следующих мер:

- проведения анализа действующего бюджетного законодательства в части полноты отражения в нормативных правовых актах Неклиновского района положений бюджетного процесса;

недопущения нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации в сфере организации бюджетного процесса;

контроля порядка и сроков подготовки проектов решений Собрания депутатов Неклиновского района о бюджете Неклиновского района и об отчете об исполнении бюджета Неклиновского района;

обеспечения исполнения бюджета Неклиновского района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Раздел 2. Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации Подпрограммы 2

Приоритеты реализации Подпрограммы 2 соответствуют приоритетам, описанным для Программы в целом.

В сфере реализации Подпрограммы 2 сформированы следующие приоритеты государственной политики:

обеспечение исполнения расходных обязательств Неклиновского района при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации.

Основными целями Подпрограммы 2 являются нормативное правовое регулирование и методологическое обеспечение бюджетного процесса, своевременная и качественная подготовка проекта решения Собрания депутатов Неклиновского района о бюджете Неклиновского района, организация исполнения бюджета Неклиновского района, формирование бюджетной отчетности.

Достижение поставленных целей позволит обеспечить повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов, разработку и внесение в Собрание депутатов Неклиновского района в установленные сроки и соответствующего требованиям бюджетного законодательства проекта решения о бюджете Неклиновского района, качественную организацию исполнения бюджета Неклиновского района, утверждение Собранием депутатов Неклиновского района отчета об исполнении бюджета Неклиновского района.

Для достижения целей Подпрограммы 2 должно быть обеспечено решение следующих задач:

1. Совершенствование нормативного правового регулирования в сфере бюджетного процесса.

2. Совершенствование составления и организации исполнения бюджета Неклиновского района.

3. Формирование резервного фонда Администрации Неклиновского района.

Планируемым показателем по итогам реализации Подпрограммы 2 является исполнение расходных обязательств бюджета Неклиновского района.

Указанный показатель измеряется в процентах и определяет кассовое исполнение расходных обязательств бюджета Неклиновского района по отношению к бюджетным ассигнованиям в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Исполнение расходных обязательств бюджета Неклиновского района в период реализации указанной Программы должно составлять не менее 95 процентов.

Ответственность за достижение целевого показателя несут главные распорядители средств бюджета Неклиновского района, за его сбор – Финансовое управление администрации Неклиновского района.

Значения и методика расчета показателя Подпрограммы 2 приведены в приложениях № 1 и № 6 к муниципальной программе.

Ожидаемыми конечными результатами реализации Подпрограммы 2 являются:

1. Разработка и внесение в Собрание депутатов Неклиновского района в установленные сроки и соответствующих требованиям бюджетного законодательства проектов решений о бюджете Неклиновского района и об отчете об исполнении бюджета Неклиновского района.

2. Качественная организация исполнения бюджета Неклиновского района.

Период реализации Подпрограммы 2 – 2014 – 2020 годы.

В силу постоянного характера решаемых в рамках Подпрограммы² задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

Раздел 3. Характеристика основных мероприятий Подпрограммы 2

В рамках Подпрограммы² реализуются четыре основных мероприятия (приложение № 2 к муниципальной программе):

1. Разработка и совершенствование нормативного правового регулирования по организации бюджетного процесса.

В рамках данного мероприятия предусматривается своевременная и качественная разработка нормативных правовых актов Неклиновского района в части совершенствования бюджетного процесса.

Финансирование данного мероприятия не требуется.

2. Планирование бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Неклиновского района.

В рамках мероприятия предусматривается формирование резервного фонда Администрации Неклиновского района и своевременное предоставление бюджетных средств по постановлениям Администрации Неклиновского района для исполнения тех расходов, которые не могут быть выделены в ведомственной структуре расходов бюджета Неклиновского района в процессе формирования проекта решения Собрания депутатов Неклиновского района о бюджете Неклиновского района.

Данное мероприятие предполагает планирование бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Неклиновского района в объеме, не превышающем 3 процента общего объема расходов бюджета Неклиновского района.

Финансирование данного мероприятия не требуется.

3. Обеспечение деятельности Финансового управления администрации Неклиновского района.

В рамках мероприятия предусматривается обеспечение деятельности Финансового управления администрации Неклиновского района в соответствии с возложенными на него функциями в рамках реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами».

Данное мероприятие предполагает планирование расходов бюджета Неклиновского района на управление и руководство Финансовым управлением администрации Неклиновского района.

4. Организация планирования и исполнения расходов бюджета Неклиновского района

В рамках реализации данного мероприятия осуществляется планирование бюджетных ассигнований на основании утвержденной Финансовым управлением администрации Неклиновского района методики, исходя из необходимости исполнения действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации, а также при соблюдении установленных бюджетных ограничений, в том числе при условии и в пределах оптимизации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости).

В целях своевременной и качественной подготовки проекта решения Собрания депутатов Неклиновского района Финансовое управление администрации Неклиновского района:

составляет проект показателей расходов бюджета Неклиновского района;

ведет реестр расходных обязательств Неклиновского района;

организует методологическое руководство работой главных распорядителей средств бюджета Неклиновского района при подготовке проекта бюджета Неклиновского района;

доводит бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета Неклиновского района.

Результатом реализации данного мероприятия является мониторинг информации о ходе исполнения бюджета Неклиновского района на основе аналитической системы основных показателей исполнения, который служит инструментом для принятия муниципальных управленческих решений, обеспечения открытости и прозрачности процессов управления муниципальными финансами.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджета Неклиновского района позволяет оценить степень выполнения расходных обязательств, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, оценить финансовое состояние учреждений бюджетного сектора.

Финансирование данного мероприятия не требуется.

Подпрограммой 2 не предусматривается реализация ведомственных целевых программ.

4. Информация по ресурсному обеспечению Подпрограммы 2

Финансовое обеспечение реализации Подпрограммы 2 осуществляется в соответствии с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных в решении Собрания депутатов Неклиновского района о бюджете Неклиновского района на данные цели.

Прогноз общего объема финансового обеспечения реализации Подпрограммы 2 за счет средств бюджета Неклиновского района за весь период ее реализации составляет 75890,0 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации Подпрограммы 2 по годам представлено в таблицах № 8 и № 9 к муниципальной программе.

Раздел 5. Участие муниципальных образований сельских поселений в реализации Подпрограммы 2

Участие муниципальных образований сельских поселений в реализации Подпрограммы 2 не предусмотрено.

Подпрограмма 3 «Управление муниципальным долгом Неклиновского района»

ПАСПОРТ

подпрограммы «Управление муниципальным долгом Неклиновского района»

Наименование подпрограммы	Подпрограмма «Управление муниципальным долгом Неклиновского района» (далее – Подпрограмма 3)			
Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации Неклиновского района			
Соисполнители подпрограммы				
Участники подпрограммы	отсутствуют			
Программно - целевые инструменты подпрограммы	отсутствуют			
Цели подпрограммы	эффективное управление муниципальным долгом Неклиновского района			
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Достижение экономически обоснованного объема муниципального долга Неклиновского района. 2. Минимизация стоимости заимствований. 3. Выполнение финансовых обязательств по заключенным кредитным договорам и соглашениям. 			
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отношение объема муниципального долга Неклиновского района к общему годовому объему доходов бюджета Неклиновского района без учета объема безвозмездных поступлений, процентов. 2. Доля расходов на обслуживание муниципального долга Неклиновского района в объеме расходов бюджета Неклиновского района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, процентов. 			
Этапы и сроки реализации подпрограммы	на постоянной основе, этапы не выделяются: 01 января 2014 – 31 декабря 2020			
Ресурсное обеспечение подпрограммы	<p>объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 3 из средств бюджета Неклиновского района составляет – 0,0 тыс. рублей;</p> <p>объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 3 по годам составляет (тыс. руб.):</p>			
	год	всего	областной бюджет	бюджет района
	2014	-	-	-
	2015	-	-	-
	2016	-	-	-
	2017	-	-	-
	2018	-	-	-
	2019	-	-	-
	2020	-	-	-
Ожидаемые	1. Сохранение объема муниципального долга Неклиновского			

результаты
реализации
подпрограммы

района и планирование расходов на его обслуживание в пределах нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.Отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам и расходам на обслуживание муниципального долга Неклиновского района.

Раздел 1. Характеристика сферы реализации Подпрограммы 3

В результате проведения взвешенной долговой политики муниципальный долг Неклиновского района находится на экономически безопасном уровне.

По итогам 2013 года муниципальный долг Неклиновского района составил 21,65 млн. рублей или 17,6 процента от установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации нормативной величины. Показатели муниципального долга Неклиновского района являются сравнительно низкими.

В соответствии с решением Собрания депутатов Неклиновского района от 16.12.2013 № 309«О бюджете Неклиновского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» объем муниципального долга на 01.01.2015 года прогнозируется 26,25 млн. рублей или 44,9 процента от установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации нормативной величины.

В целях обеспечения управления муниципальным долгом подпрограммой предусматривается реализация мер, направленных на обеспечение приемлемого и экономически безопасного объема муниципального долга Неклиновского района, минимизация стоимости обслуживания долговых обязательств.

На долговую политику района в предстоящем периоде будет оказывать влияние формирование собственных доходов бюджета Неклиновского района, а также расходных обязательств Неклиновского района, с учетом установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по дефициту и муниципальному долгу Неклиновского района.

Принятие дополнительных расходных обязательств может привести к росту объема заимствований и связанных с ним рисками увеличения стоимости заимствований и дополнительным расходам на обслуживание муниципального долга.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе следующих мер:

- установления верхнего предела муниципального внутреннего долга Неклиновского района и предельного объема муниципального долга Неклиновского района в пределах нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- мониторинга показателей долговой устойчивости;
- контроля за расходами на обслуживание муниципального долга Неклиновского района.

Раздел 2. Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации Подпрограммы 3

Приоритетом Подпрограммы 3 является обеспечение сбалансированности бюджета Неклиновского района, своевременное выполнение принятых долговых обязательств в соответствии с условиями заключенных договоров и соглашений. В рамках выполнения данных обязательств Неклиновский район руководствуется требованиями бюджетного законодательства в части соблюдения предельного объема дефицита бюджета Неклиновского района и муниципального долга, что позволит продолжить проведение взвешенной долговой политики.

Целью Подпрограммы 3 является эффективное управление муниципальным долгом Неклиновского района.

Достижение данной цели Подпрограммы 3 требует решения следующих задач:

1. Достижение экономически безопасного объема муниципального долга Неклиновского района.

2. Минимизация стоимости заимствований.

3. Выполнение финансовых обязательств по заключенным кредитным договорам и соглашениям.

Планируемые показатели по итогам реализации Подпрограммы 3.

1. Отношение объема муниципального долга Неклиновского района к общему годовому объему доходов бюджета Неклиновского района без учета объема безвозмездных поступлений.

Показатель рассчитывается как отношение объема муниципального долга Неклиновского района на конец года к общему объему доходов бюджета Неклиновского района без учета объема безвозмездных поступлений. Объем муниципального долга Неклиновского района, а также объем доходов бюджета Неклиновского района, объем безвозмездных поступлений отражаются в решениях Собрания депутатов Неклиновского района о бюджете Неклиновского района, отчетах об исполнении бюджета Неклиновского района.

2. Доля расходов на обслуживание муниципального долга Неклиновского района в объеме расходов бюджета Неклиновского района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Показатель рассчитывается как отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга Неклиновского района к объему расходов бюджета Неклиновского района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Объем расходов на обслуживание муниципального долга Неклиновского района, объем расходов бюджета Неклиновского района, а также объем субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации отражаются в решениях Собрания депутатов Неклиновского района о бюджете Неклиновского района, отчетах об исполнении бюджета Неклиновского района.

Значения и методика расчета показателей Подпрограммы 3 приведены в приложениях № 1 и № 6 к муниципальной программе.

Ожидаемыми результатами реализации Подпрограммы 3 будут:

1. Сохранение объема муниципального долга Неклиновского района и планирование расходов на его обслуживание в пределах нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. Отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам и расходам на обслуживание муниципального долга Неклиновского района.

Период реализации Подпрограммы 3 - 2014 – 2020 годы.

В силу постоянного характера решаемых в рамках Подпрограммы 3 задач выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

Раздел 3. Характеристика основных мероприятий Подпрограммы 3

В рамках Подпрограммы 3 реализуются два основных мероприятия (приложение № 2 к муниципальной программе).

1. Обеспечение проведения единой политики муниципальных заимствований Неклиновского района, управления муниципальным долгом Неклиновского района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Реализация данного мероприятия предусматривает обеспечение привлечения заемных средств для финансирования дефицита бюджета Неклиновского района и (или) погашения долговых обязательств Неклиновского района на условиях привлечения заемных средств в случае необходимости и с правом досрочного погашения, соблюдение бюджетных ограничений по нормативу муниципального долга и расходам на его обслуживание.

Финансирование данного мероприятия не требуется.

2. Планирование бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга Неклиновского района.

В целях обслуживания имеющихся и привлекаемых долговых обязательств

Неклиновского района, недопущения просроченной задолженности по уплате процентов за пользование заемными средствами необходимо предусмотреть бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга Неклиновского района.

Данное мероприятие предполагает планирование расходов бюджета Неклиновского района в объеме, необходимом для полного и своевременного исполнения обязательств Неклиновского района по выплате процентных платежей по муниципальному долгу Неклиновского района.

Расходные обязательства Неклиновского района на обслуживание муниципального долга Неклиновского района определяются на основании договоров и соглашений о привлечении кредитов, а также планируемых заимствований в соответствии с объемами привлекаемых средств, сроками их возврата, процентными ставками.

Финансирование данного мероприятия не требуется.

Подпрограммой 3 не предусматривается реализация ведомственных целевых программ.

Раздел 4. Информация по ресурсному обеспечению Подпрограммы 3

Финансовое обеспечение реализации данной Подпрограммы 3 не предусматривается.

Раздел 5. Участие муниципальных образований сельских поселений в реализации Подпрограммы 3

Участие муниципальных образований сельских поселений в реализации Подпрограммы 3 не предусмотрено.

Подпрограмма 4 «Совершенствование системы распределения и перераспределения
финансовых ресурсов между бюджетами Неклиновского района»

ПАСПОРТ

подпрограммы «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых
ресурсов между бюджетами Неклиновского района»

Наименование подпрограммы	Подпрограмма «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между бюджетами Неклиновского района» (далее – Подпрограмма 4)																															
Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации Неклиновского района																															
Соисполнители подпрограммы																																
Участники подпрограммы	отсутствуют																															
Программно-целевые инструменты подпрограммы	отсутствуют																															
Цель подпрограммы	обеспечение эффективного распределения финансовых ресурсов между бюджетом Неклиновского района и бюджетами сельских поселений и совершенствование системы предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Неклиновского района																															
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> Совершенствование форм и механизмов предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений. Актуализация нормативно-правового регулирования в сфере межбюджетных отношений органов местного самоуправления в Неклиновском районе. 																															
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> Темп роста объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений в «денежной» форме, процентов. Доля дотаций, распределяемых по утвержденным методикам в общем объеме дотаций, процентов. 																															
Этапы и сроки реализации подпрограммы	на постоянной основе, этапы не выделяются: 01 января 2014-31 декабря 2020																															
Ресурсное обеспечение подпрограммы	<p>объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 4 из средств бюджета Неклиновского района составляет – 0,0 тыс. рублей;</p> <p>объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 4 по годам составляет (тыс. руб.):</p> <table border="0"> <thead> <tr> <th>год</th> <th>всего</th> <th>областной бюджет</th> <th>бюджет Неклиновского района</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2014</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> </tbody> </table>				год	всего	областной бюджет	бюджет Неклиновского района	2014	-	-	-	2015	-	-	-	2016	-	-	-	2017	-	-	-	2018	-	-	-	2019	-	-	-
год	всего	областной бюджет	бюджет Неклиновского района																													
2014	-	-	-																													
2015	-	-	-																													
2016	-	-	-																													
2017	-	-	-																													
2018	-	-	-																													
2019	-	-	-																													

2020

Ожидаемые
результаты
реализации
подпрограммы

1. Неснижение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений в «денежной» форме.
2. Увеличение налоговых поступлений в местные бюджеты, за счет их стимулирования через совершенствование порядка выравнивания бюджетной обеспеченности местных бюджетов.
3. Повышение объемов дотаций, предоставляемых местным бюджетам, в общих объемах финансовой помощи.
4. Распределение дотаций по утвержденным методикам в полном объеме.

Раздел 1. Характеристика сферы реализации Подпрограммы 4

Возможность обеспечения равного доступа граждан Российской Федерации, проживающих на территории Неклиновского района к гарантированному объему муниципальных услуг определяется характером и качеством системы распределения и механизма перераспределения финансовых ресурсов между бюджетами муниципальных образований Неклиновского района.

В действующих условиях основными элементами перераспределения финансовых ресурсов между бюджетами муниципальных образований Неклиновского района являются предоставление межбюджетных трансфертов.

Статьями 61, 61¹, 61², 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены виды налоговых и неналоговых доходов, зачисляемых в местные бюджеты. Объем средств, полученных местными бюджетами Неклиновского района от этих доходов в 2013 году составил 447,0 млн. рублей или 27,2 процента от общего размера доходов местных бюджетов.

Вместе с тем, этих средств недостаточно для выполнения органами местного самоуправления своих расходных обязательств. В 2013 году на эти цели местные бюджеты направили 666,6 млн. рублей.

Таким образом, закрепленные в Бюджетном кодексе Российской Федерации налоговые и неналоговые доходы позволили покрыть потребность в средствах местных бюджетов только на 67,0процента.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты муниципальных районов Ростовской области поступает часть областной доли налога на доходы физических лиц в виде законодательно установленных единиц нормативов отчислений, а также дополнительных нормативов, частично заменяющих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В этой связи особую актуальность приобретает совершенствование вопросов нормативно-правового регулирования в системе предоставления межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные трансферты сельским поселениям Неклиновского района предоставляются в форме дотаций и иных межбюджетных трансфертов.

Прогнозом развития сферы реализации Подпрограммы 4предусматривается рассмотрение вопросов:

постепенного повышения роли дотаций бюджетам муниципальных образований района в общих объемах финансовой помощи с целью обеспечения большей самостоятельности органов местного самоуправления Неклиновского района и повышения их ответственности за результаты деятельности;

повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности, а также эффективности предоставления и использования целевых межбюджетных трансфертов.

Основным риском реализации Подпрограммы 4может стать перераспределение на федеральном уровне расходных полномочий и доходных источников между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Управление рисками будет осуществляться на основе анализа федеральных нормативных правовых актов. В случае необходимости будут подготавливаться предложения по компенсации дополнительных расходов и выпадающих доходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня.

Раздел 2. Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации Подпрограммы 4

Основным приоритетом реализации Подпрограммы 4является совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Неклиновского района бюджетам сельских поселений с целью повышения эффективности их предоставления и использования.

Целью Подпрограммы 4 является обеспечение эффективного распределения финансовых ресурсов между бюджетом Неклиновского района и бюджетами сельских поселений Неклиновского района и совершенствование системы предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Неклиновского района.

Для реализации указанной цели необходимо решить задачи по совершенствованию форм и механизмов предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам, актуализации нормативно правового регулирования в сфере межбюджетных отношений.

Показателями реализации Подпрограммы 4 будут являться:

1) темп роста объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов в «денежной» форме, процентов;

2) доля дотаций, распределяемых по утвержденным методикам в общем объеме дотаций, процентов.

Значения и методика расчета показателей Подпрограммы 4 приведены в приложениях № 1 и № 6 к муниципальной программе.

Значения показателей Подпрограммы 4 могут быть уточнены в зависимости от изменения показателей социально-экономического развития Ростовской области и Неклиновского района и параметров областного бюджета и бюджета Неклиновского района.

Основными ожидаемыми конечными результатами реализации Подпрограммы 4 будут являться:

- неснижение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений в «денежной» форме;

- увеличение налоговых поступлений в местные бюджеты, в том числе за счет стимулирования роста через совершенствование порядка выравнивания бюджетной обеспеченности;

- повышение объемов дотаций, предоставляемых местным бюджетам, в общих объемах финансовой помощи;

- распределение дотаций по утвержденным методикам в полном объеме.

Реализация Подпрограммы 4 позволит обеспечить снижение рисков несбалансированности бюджетов муниципальных образований Неклиновского района и повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Неклиновского района бюджетам сельских поселений Неклиновского района.

Период реализации Подпрограммы 4 - 2014 – 2020 годы.

В силу постоянного характера решаемых в рамках Подпрограммы 4 задач выделение отдельных этапов её реализации не предусматривается.

Раздел 3. Характеристика основных мероприятий Подпрограммы 4

Решение задач Подпрограммы 4 обеспечивается реализацией следующих основных мероприятий (приложение № 2 к муниципальной программе).

1) Повышение эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов.

В рамках данного мероприятия предусматривается мониторинг выполнения главными распорядителями средств бюджетов сельских поселений требований нормативно правовых актов Ростовской области и Неклиновского района по вопросам расходования межбюджетных трансфертов, а также совершенствование нормативно правовых актов в части повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов.

Подпрограммой 4 не предусматривается реализация ведомственных целевых программ.

Раздел 4. Информация по ресурсному обеспечению Подпрограммы 4

Реализация мероприятий Подпрограммы 4 не требует финансового обеспечения.

Раздел 5. Участие муниципальных образований сельских поселений в реализации Подпрограммы 4

Участие муниципальных образований сельских поселений в реализации Подпрограммы 4 не предусмотрено.

Подпрограмма 5 «Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов»

ПАСПОРТ

подпрограммы «Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов»

Наименование подпрограммы	Подпрограмма «Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов» (далее – Подпрограмма 5)																							
Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации Неклиновского района																							
Соисполнители подпрограммы																								
Участники подпрограммы	отсутствуют																							
Программно-целевые инструменты подпрограммы	отсутствуют																							
Цели подпрограммы	поддержание устойчивого исполнения бюджета Неклиновского района и бюджетов муниципальных образований Неклиновского района и содействие сбалансированности местных бюджетов																							
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение бюджетной обеспеченности муниципальных образований Неклиновского района. 2. Предоставление финансовой помощи из бюджета Неклиновского района в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений, дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений, иных межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов. 																							
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Неклиновского района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства на человека, рублей. 2. Доля просроченной кредиторской задолженности к расходам муниципальных образований Неклиновского района, процентов. 3. Количество муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством, штук. 																							
Этапы и сроки реализации подпрограммы	на постоянной основе, этапы не выделяются: 01 января 2014 – 31 декабря 2020																							
Ресурсное обеспечение подпрограммы	<p>объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 5 составляет 651637,5 тыс. рублей, в том числе из средств областного бюджета – 638872,3 тыс.рублей, из средств бюджета района – 12765,2 тыс. рублей;</p> <p>объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 5 по годам составляет (тыс. руб.):</p> <table border="0" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th>год</th> <th>всего</th> <th>областной бюджет</th> <th>бюджет района</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2014</td> <td>81027,0</td> <td>78860,6</td> <td>2166,4</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>88367,3</td> <td>85110,9</td> <td>3256,4</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>84095,7</td> <td>77714,1</td> <td>6381,6</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>69781,3</td> <td>69767,0</td> <td>14,3</td> </tr> </tbody> </table>				год	всего	областной бюджет	бюджет района	2014	81027,0	78860,6	2166,4	2015	88367,3	85110,9	3256,4	2016	84095,7	77714,1	6381,6	2017	69781,3	69767,0	14,3
год	всего	областной бюджет	бюджет района																					
2014	81027,0	78860,6	2166,4																					
2015	88367,3	85110,9	3256,4																					
2016	84095,7	77714,1	6381,6																					
2017	69781,3	69767,0	14,3																					

2018	109455,4	109139,9	315,5
2019	109455,4	109139,9	315,5
2020	109455,4	109139,9	315,5

Ожидаемые
результаты
реализации
подпрограммы

1. Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Неклиновского района.
2. Создание условий для увеличения налоговых доходов бюджетов муниципальных образований Неклиновского района.

Раздел 1. Характеристика сферы реализации Подпрограммы 5

Неравномерность распределения налогооблагаемой базы по муниципальным образованиям Неклиновского района, обусловленная различиями в уровне социально-экономического развития, территориальным положением, демографическим положением и рядом других объективных факторов, осложняет самостоятельное решение органами местного самоуправления муниципальных образований Неклиновского района вопросов местного значения.

Кроме этого, в процессе исполнения бюджетов муниципальных образований Неклиновского района могут возникать непредвиденные ситуации, негативным образом сказывающиеся на их сбалансированности.

В целях сглаживания влияния последствий таких негативных ситуаций в областном бюджете и бюджете Неклиновского района предусматриваются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов сельских поселений.

Помимо дотаций муниципальным образованиям Неклиновского района в бюджете Неклиновского района ежегодно с 2008 года предусматривались бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов бюджетов сельских поселений, возникающих в течение финансового года. Начиная с 2010 года объем бюджетных кредитов составлял 5,0 млн. рублей ежегодно.

С 2014 года в целях снижения нагрузки на местные бюджеты сельских поселений снижена плата за пользование бюджетными кредитами до 1/3 ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации, а с 2015 года – до 0,1 процента годовых.

Прогнозом развития сферы реализации Подпрограммы 5 предусматривается совершенствование методик распределения финансовой помощи из областного бюджета и бюджета Неклиновского района в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам сельских поселений.

Мероприятия Подпрограммы 5 в значительной степени носят текущий характер.

Риски реализации Подпрограммы 5 состоят в значительном влиянии изменений параметров местных бюджетов по сравнению с теми, которые были предусмотрены при формировании Подпрограммы 5, так как ряд муниципальных образований Неклиновского района имеют высокую зависимость бюджетов от налоговых платежей небольшого числа предприятий. Минимизация рисков возможна на основе принятия мер по развитию налогового потенциала муниципальных образований Неклиновского района.

Управление рисками будет осуществляться на основе регулярного мониторинга финансового состояния бюджетов муниципальных образований Неклиновского района, состояния просроченной кредиторской задолженности, задолженности по налоговым платежам в консолидированный бюджет Ростовской области, предоставления дополнительной финансовой помощи бюджетам сельских поселений.

Государственное регулирование в сфере реализации Подпрограммы 5 будет осуществляться в рамках реализации программы.

В качестве мер государственного регулирования в рамках Подпрограммы 5 предполагается совершенствование нормативной правовой базы Ростовской области и Неклиновского района в сфере реализации Подпрограммы 5.

Раздел 2. Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации Подпрограммы 5

Приоритеты реализации Подпрограммы 5 соответствуют приоритетам, описанным для Программы в целом.

В сфере реализации Подпрограммы 5 сформированы следующие приоритеты государственной политики:

создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Неклиновского района, муниципальных услуг на всей территории Неклиновского района;

создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Неклиновского района.

Целью Подпрограммы 5 является поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Неклиновского района и содействие сбалансированности бюджетов сельских поселений.

Для достижения цели Подпрограммы 5 должно быть обеспечено решение следующих задач:

1. Повышение бюджетной обеспеченности муниципальных образований Неклиновского района.

2. Предоставление финансовой помощи из областного бюджета и бюджета Неклиновского района в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений и бюджетных кредитов.

Показателями реализации Подпрограммы 5 будут являться:

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Неклиновского района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства на человека, рублей;

доля просроченной кредиторской задолженности к расходам муниципальных образований Неклиновского района, процентов;

количество муниципальных образований Неклиновского района, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством, штук.

Значения и методика расчета показателей Подпрограммы 5 приведены в приложениях № 1 и № 6 к муниципальной программе.

Значения показателей Подпрограммы 5 могут быть уточнены в зависимости от изменения показателей социально-экономического развития Ростовской области и Неклиновского района и параметров областного бюджета и бюджета Неклиновского района на очередной финансовый год и плановый период.

Ожидаемыми результатами реализации Подпрограммы 5 являются:

создание условий для увеличения налоговых доходов бюджетов муниципальных образований Неклиновского района;

создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Неклиновского района.

Период реализации Подпрограммы 5 - 2014 – 2020 годы.

В силу постоянного характера решаемых в рамках Подпрограммы 5 задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

Раздел 3. Характеристика основных мероприятий Подпрограммы 5

В рамках Подпрограммы 5 реализуются четыре основных мероприятия (приложение № 2 к муниципальной программе):

1) Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Неклиновского района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства на человека.

В рамках данного мероприятия предусматривается предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Неклиновского района и совершенствование механизмов её предоставления.

Важной особенностью механизма выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Неклиновского района является доведение бюджетной обеспеченности всех дотационных муниципальных образований района до единого среднего уровня, что позволяет обеспечить равные «стартовые» возможности дотационных бюджетов независимо от их социально-экономического положения.

Распределение дотаций осуществляется с учетом требований бюджетного законодательства в соответствии с единой и формализованной методикой, утвержденной Областным законом от 22.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» и

решением Собрания депутатов Неклиновского района от 07.11.2008 № 375 «О межбюджетных отношениях в Неклиновском районе».

Обеспечение своевременного перечисления дотаций в течение финансового года, в том числе в опережающем порядке, позволяет обеспечить сбалансированное и устойчивое исполнение бюджетов муниципальных образований Неклиновского района, недопущение возникновения кассовых разрывов и возможность финансирования первоочередных расходных обязательств.

Совершенствование системы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Неклиновского района направлено на стимулирование деятельности органов местного самоуправления по наращиванию налогового потенциала, повышение стабильности исполнения бюджетов, и осуществляется по следующим направлениям:

- использование при определении налогового потенциала данных за 3 отчетных периода;

- распределение в областном бюджете и бюджете района на 1 год объема дотаций по муниципальным образованиям и их неуменьшение в случае роста фактического налогового потенциала муниципальных образований.

2) Предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Неклиновского района.

Наряду с безвозмездными и безвозвратными видами финансовой помощи из бюджета Неклиновского района бюджетам муниципальных образований Неклиновского района предоставляются бюджетные кредиты для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов в пределах финансового года.

Порядок предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов за счет средств бюджета района и контроля за их целевым использованием утвержден постановлением Администрации Неклиновского района от 25.05.2015 № 579 «О порядке предоставления, использования и возврата сельскими поселениями Неклиновского района бюджетных кредитов, полученных из бюджета Неклиновского района».

Бюджетное кредитование является важным инструментом обеспечения текущей сбалансированности бюджетов муниципальных образований Неклиновского района, особенно при неблагоприятных общеэкономических явлениях внутри финансового года.

В рамках осуществления мероприятия Финансовым управлением администрации Неклиновского района проводится анализ долговой нагрузки муниципальных образований Неклиновского района, разрабатываются рекомендации органам местного самоуправления, включающие обязательное принятие сельскими поселениями мер по сбалансированности исполнения бюджетов.

3) Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений.

В рамках данного мероприятия предусматривается предоставление дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений в случае образования дисбалансов местных бюджетов.

Порядок предоставления указанных дотаций утвержден Областным законом от 22.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

В целях недопущения образования просроченной кредиторской задолженности бюджетов сельских поселений и мониторинга финансового состояния бюджетов производится регулярная оценка ожидаемого исполнения бюджетов 18 сельских поселений.

4) Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения.

Данное мероприятие носит текущий характер в целях создания условий для устойчивого исполнения бюджетов сельских поселений.

Подпрограммой 5 не предусматривается реализация ведомственных целевых программ.

Раздел 4. Информация по ресурсному обеспечению Подпрограммы 5

Финансовое обеспечение реализации Подпрограммы 5 осуществляется в соответствии с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных в решении Собрания депутатов Неклиновского района о бюджете Неклиновского района на данные цели.

Объем финансового обеспечения реализации Подпрограммы 5 за весь период ее реализации составляет 651637,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 638872,3 тыс. рублей, за счет средств бюджета района – 12765,2 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации Подпрограммы 5 по годам представлено в таблицах № 8 и № 9 к муниципальной программе.

Раздел 5. Участие муниципальных образований сельских поселений в реализации Подпрограммы 5

Участие муниципальных образований сельских поселений в реализации Подпрограммы 5 не предусмотрено.

Подпрограмма 6 «Содействие повышению качества управления
муниципальными финансами»

ПАСПОРТ

подпрограммы «Содействие повышению качества управления
муниципальными финансами»

Наименование подпрограммы	Подпрограмма «Содействие повышению качества управления муниципальными финансами» (далее – Подпрограмма 6)			
Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации Неклиновского района			
Соисполнители подпрограммы				
Участники подпрограммы	отсутствуют			
Программно-целевые инструменты подпрограммы	отсутствуют			
Цель подпрограммы	повышение качества бюджетного процесса муниципальных образований Неклиновского района			
Задачи подпрограммы	содействие муниципальным образованиям Неклиновского района по вопросам качественного осуществления бюджетного процесса через оказание методологической помощи			
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Количество муниципальных образований Неклиновского района, оценка качества управления бюджетным процессом которых соответствует I степени качества, штук.			
Этапы и сроки реализации подпрограммы	на постоянной основе, этапы не выделяются: 01 января 2014 – 31 декабря 2020			
Ресурсное обеспечение подпрограммы	объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы биз средств бюджета Неклиновского района составляет –0,0 тыс.рублей.; объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы бпо годам составляет (тыс. руб.):			
	год	всего	областной бюджет	бюджет района
	2014	-	-	-
	2015	-	-	-
	2016	-	-	-
	2017	-	-	-
	2018	-	-	-
	2019	-	-	-
	2020	-	-	-
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	1. Создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами. 2. Соблюдение требований бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса на муниципальном уровне.			

3. Повышение качества бюджетного планирования и исполнения местных бюджетов, управления долговыми обязательствами, муниципальной собственностью и оказания муниципальных услуг, прозрачности бюджетного процесса.

Раздел 1. Характеристика сферы реализации Подпрограммы 6

Приоритетом бюджетной политики Неклиновского района в сфере взаимодействия с сельскими поселениями района остается необходимость внедрения передовых технологий в практику управления бюджетным процессом, обеспечивающих эффективное и качественное предоставление бюджетных услуг.

В целях повышения качества управления бюджетным процессом Финансовым управлением администрации Неклиновского района с 2009 года ежегодно проводится мониторинг и оценка качества управления бюджетным процессом в сельских поселениях Неклиновского района. Оценке подвергаются все стадии бюджетного процесса, а также показатели деятельности органов местного самоуправления, влияющие на состояние местных бюджетов. Мониторинг является оценкой работы всех органов местного самоуправления по осуществлению бюджетного процесса на всех его этапах.

В результате ежегодной совместной работы качество бюджетного процесса в муниципальных образованиях в целом повышается.

Рейтинг качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Неклиновского района за 2013 год показал, что 55,6 процентов сельских поселений осуществляет финансовое управление на достаточно высоком уровне.

Вместе с тем, в отдельных муниципальных образованиях Неклиновского района качество управления бюджетным процессом по ряду показателей не соответствует лучшей практике, о чем свидетельствуют случаи нарушения бюджетного законодательства, недостаточная достоверность финансового планирования и прозрачность бюджетного процесса.

При этом основная часть таких муниципальных образований Неклиновского района имеет потенциал для роста эффективности финансового управления.

В этой связи очевидна необходимость продолжения работы по повышению качества осуществления бюджетного процесса через оказание методологической помощи.

Прогнозом развития сферы реализации Подпрограммы 6 предусматривается актуализация подходов к проведению оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Неклиновского района.

Основными рисками реализации Подпрограммы 6 являются:

существенное изменение параметров местных бюджетов по сравнению с теми, которые были предусмотрены при формировании Подпрограммы 6;

недостаточно эффективная работа органов местного самоуправления, приводящая к снижению качества управления муниципальными финансами.

Минимизация данных рисков возможна на основе мер по повышению эффективности осуществления бюджетных расходов, повышению собираемости собственных доходов и их оптимизации, а также через осуществление контроля соблюдения муниципальными образованияами установленных бюджетным законодательством Российской Федерации ограничений при осуществлении бюджетного процесса, проведения регулярной оценки качества, распространения лучших практик управления финансами, предварительного согласования параметров бюджетов «проблемных» муниципальных образований.

Раздел 2. Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации Подпрограммы 6

Приоритетами реализации Подпрограммы 6 являются:

повышение качества управления финансами в муниципальных образованиях Неклиновского района;

соблюдение органами местного самоуправления муниципальных образований Неклиновского района бюджетного законодательства.

Целью Подпрограммы 6 является повышение качества бюджетного процесса муниципальных образований Неклиновского района.

Для реализации указанной цели необходимо решение задач по содействию муниципальным образованиям Неклиновского района по вопросам качественного

осуществления бюджетного процесса через оказание методологической помощи.

Показателем реализации Подпрограммы ббудет являться:

количество муниципальных образований Неклиновского района, оценка качества управления бюджетным процессом которых соответствует I степени качества, штук;

Значения и методика расчета показателей Подпрограммы бприведены в приложениях № 1 и № 6 к муниципальной программе.

Значения показателей Подпрограммы б могут быть уточнены в зависимости от изменения показателей социально-экономического развития Неклиновского района и параметров бюджета Неклиновского района.

Ожидаемыми результатами реализации Подпрограммы б являются:

создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами;
соблюдение требований бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса на муниципальном уровне;

повышение качества бюджетного планирования и исполнения местных бюджетов, управления долговыми обязательствами, муниципальной собственностью и оказания муниципальных услуг, прозрачности бюджетного процесса.

Период реализации Подпрограммы б - 2014 – 2020 годы.

В силу постоянного характера решаемых в рамках Подпрограммы б задач выделения отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

Раздел 3. Характеристика основных мероприятий Подпрограммы б

Реализация Подпрограммы б предполагается в рамках следующих основных мероприятий (приложение № 2 к муниципальной программе):

1) Методическая поддержка осуществления бюджетного процесса на местном уровне.

В рамках данного мероприятия предусматривается оказание методологической помощи муниципальным образованиям Неклиновского района по вопросам осуществления бюджетного процесса, в том числе:

- ежегодная экспертиза проектов решений о местных бюджетах, принятых бюджетов и решений о внесении в них изменений на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета района;

- мониторинг сроков внесения проектов решений о местных бюджетах на рассмотрение представительных органов муниципальных образований и их принятие в сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- мониторинг соблюдения муниципальными образованиями условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов различных уровней, наличия просроченной кредиторской задолженности, прироста налоговой задолженности в консолидированный бюджет Ростовской области, финансового состояния местных бюджетов в целом;

- разработка методических рекомендаций и направление методологических писем муниципальным образованиям по вопросам организации бюджетного процесса на муниципальном уровне;

- проведение совещаний по вопросам планирования и исполнения бюджетов;

- повышение квалификации сотрудников финансовых служб муниципальных образований.

2) Оценка качества управления муниципальными финансами.

В рамках данного мероприятия предусматривается проведение оценки качества управления бюджетным процессом в сельских поселениях Неклиновского района, являющейся инструментом мотивации органов местного самоуправления к повышению эффективности управления муниципальными финансами и совершенствование этой оценки.

В настоящий момент оценка проводится по следующим направлениям: соблюдение бюджетного законодательства, качество бюджетного планирования и полнота исполнения бюджета, прозрачность бюджетного процесса, состояние муниципального долга, управление муниципальной собственностью и оказание муниципальных услуг.

По итогам оценки ежегодно формируется рейтинг муниципальных образований Неклиновского района. В зависимости от набранных баллов в рейтинге сельским поселениям

присваивается степень качества управления муниципальными финансами. Результаты рейтинга размещаются на официальном сайте Финансового управления администрации Неклиновского района в сети Интернет.

Муниципальным образованиям, которым по итогам проведенной оценки качества управления бюджетным процессом, присуждена III степень, характеризующая ненадлежащее качество управления бюджетным процессом, ежегодно необходимо принимать программы повышения качества управления бюджетным процессом. Вопросы качества планирования и исполнения бюджетов указанных муниципальных образований находятся на особом контроле в Финансовом управлении администрации Неклиновского района.

В рамках совершенствования указанной оценки отдельное внимание будет уделено показателям, характеризующим степень внедрения инноваций в муниципальное управление, например, открытость и прозрачность для общества информации о бюджетах муниципальных образований и их исполнение, наличие интернет-сайтов.

Данные меры способствуют внедрению передовых принципов управления муниципальными финансами, повышению качества организации бюджетного процесса, экономному и эффективному использованию бюджетных средств, сбалансированности бюджетов.

Подпрограммой 6 не предусматривается реализация ведомственных целевых программ.

Раздел 4. Информация по ресурсному обеспечению Подпрограммы 6

Финансовое обеспечение реализации Подпрограммы 6 не предусматривается.

Раздел 5. Участие муниципальных образований сельских поселений в реализации Подпрограммы 6

Участие муниципальных образований сельских поселений в реализации Подпрограммы 6 не предусмотрено.

Начальник отдела кадровой политики,
делопроизводства и работы с обращениями граждан
Администрации Неклиновского района

С.В. Богатырева

Таблица № 1
к Методическим рекомендациям по разработке и реализации
муниципальных программ Неклиновского района

Сведения
об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы Неклиновского района
«Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными
финансами»

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
	Подпрограмма 1 «Долгосрочное финансовое планирование»			
	Основное мероприятие 1.1, 1.2			
1.	Постановление Администрации Неклиновского района	Бюджетный прогноз Неклиновского района на долгосрочный период	Финансовое управление администрации Неклиновского района	до 01.01.2017г.

Таблица № 2

к муниципальной программе Неклиновского района
«Управление муниципальными финансами и создание
условий для эффективного управления муниципальными
финансами»

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы Неклиновского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», подпрограмм муниципальной программы и их значениях

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	Значения показателей									
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»												
1.	Наличие бюджетного прогноза Неклиновского района на долгосрочный период	да/нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет	да	да	да	да
2.	Качество управления финансами Неклиновского района, определяемое Министерством финансов Ростовской области	степень	II	III	III	II	II	I	I	I	I	I
3.	Объем финансовой поддержки нецелевого характера, предоставляемой бюджетам сельских поселений из областного бюджета и бюджета Неклиновского района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства	тыс. рублей	92855,9	93641,5	81027,0	88367,3	84095,7	69781,3	109455,4	109455,4	109455,4	109455,4
Подпрограмма 1. «Долгосрочное финансовое планирование»												
1.1.	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Неклиновского района	тыс. рублей	436523,6	447012,8	368328,4	418324,7	391490,9	603380,3	633549,3	665226,7	698488,1	698488,1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.2.	Доля расходов бюджета Неклиновского района, формируемых в рамках муниципальных программ Неклиновского района, в общем объеме расходов бюджета Неклиновского района	процентов	-	-	86	86	87	89	90	91	92
Подпрограмма 2. «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»											
2.1.	Исполнение расходных обязательств бюджета Неклиновского района	процентов	98,2	84,2	94,3	95	95	95	95	95	95
Подпрограмма 3. «Управление муниципальным долгом Неклиновского района»											
3.1.	Отношение объема муниципального долга Неклиновского района к общему годовому объему доходов бюджета Неклиновского района без учета объема безвозмездных поступлений	процентов	15,3	4,8	11,0	5	0	0	0	0	0
3.2.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга Неклиновского района в объеме расходов бюджета Неклиновского района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	процентов	0,15	0,12	0,25	0,1	0	0	0	0	0
Подпрограмма 4. «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между бюджетами Неклиновского района»											
4.1.	Темп роста объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов	процентов	93,6	99,7	83,5	105,0	91,3	104,3	104,3	104,3	104,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	сельских поселений в «денежной» форме										
4.2.	Доля дотаций, распределяемых по утвержденным методикам в общем объеме дотаций	процентов	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Подпрограмма 5. «Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов»											
5.1.	Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Неклиновского района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства на человека	рублей	2477,8	2471,9	2376,6	2734,1	2709,1	2644,9	2644,9	2644,9	2644,9
5.2.	Доля просроченной кредиторской задолженности к расходам муниципальных образований Неклиновского района	процентов	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5.3.	Количество муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством	штук.	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Подпрограмма 6. «Содействие повышению качества управления муниципальными финансами»											
6.1.	Количество муниципальных образований Неклиновского района, оценка качества управления бюджетным процессом которых соответствует I степени качества	штук.	7	10	8	9	10	11	12	13	14

Сведения
о методике расчета показателя (индикатора) муниципальной программы Неклиновского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Методика расчета показателя (формула) и методологические пояснения к показателю	Базовые показатели (используемые в формуле)
1	2	3	4	5
1.	Показатель 1. Наличие бюджетного прогноза Неклиновского района на долгосрочный период	да/нет	«да» - если бюджетный прогноз Неклиновского района на долгосрочный период утвержден; «нет» - если бюджетный прогноз Неклиновского района не утвержден; периодичность показателя – годовая	бюджетный прогноз Неклиновского района на долгосрочный период
2.	Показатель 2. Качество управления финансами Неклиновского района, определяемое Министерством финансов Ростовской области	степень	в соответствии с приказом от 14.03.2013 № 35 Министерством финансов Ростовской области и в соответствии с приказом от 25.04.2013 № 27 Финансовым управлением администрации Неклиновского района ежегодно проводится оценка качества управления муниципальными финансами, по результатам которой муниципальным образованиям Неклиновского района присваивается I, II или III степень качества управления муниципальными финансами; периодичность показателя – годовая	качество управления муниципальными финансами
3.	Показатель 3. Объем финансовой поддержки нецелевого характера, предоставляемой местным бюджетам из областного бюджета и бюджета Неклиновского района в соответствии с требованиями бюджетного	тыс. рублей	показатель характеризует объем финансовой поддержки нецелевого характера, предоставляемой местным бюджетам из областного бюджета и бюджета Неклиновского района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, положениями Областного закона от 22.10.2005 № 380-3С «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», положениями решения Собрания депутатов Неклиновского района от 07.11.2008 № 375 «О	отсутствуют

1	2	3	4	5
	законодательства		межбюджетных отношениях в Неклиновском районе»; периодичность показателя – годовая	
4.	Показатель 1.1. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Неклиновского района	тыс. рублей	базой является отчет об исполнении консолидированного бюджета Неклиновского района; периодичность показателя - годовая	Фактическое поступление (прогнозируемое поступление) налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Неклиновского района за определенный период
5.	Показатель 1.2. Доля расходов бюджета Неклиновского района, формируемых в рамках муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета Неклиновского района		$D = \frac{\sum \text{прогр}}{\sum \text{всего}} * 100$ показатель рассчитывается как отношение объема расходов бюджета Неклиновского района, формируемых в рамках муниципальных программ, к общему объему расходов бюджета Неклиновского района; источником данных является отчет об исполнении консолидированного бюджета Неклиновского района; периодичность показателя – годовая	объем расходов бюджета Неклиновского района, формируемый в рамках муниципальных программ ($\sum \text{прогр}$) общий объем расходов бюджета Неклиновского района ($\sum \text{всего}$)
6.	Показатель 2.1. Исполнение расходных обязательств бюджета Неклиновского района	процент ов	$I = \frac{\Phi}{\Pi} * 100$ указанный показатель измеряется в процентах и определяет кассовое исполнение расходных обязательств бюджета Неклиновского района по отношению к бюджетным ассигнованиям в соответствии со сводной бюджетной росписью; объем утвержденных бюджетных ассигнований и кассовых расходов отражен в отчете об исполнении консолидированного бюджета; периодичность показателя – годовая	Объем бюджетных ассигнований на отчетный год в соответствии со сводной бюджетной росписью, тыс. рублей (Π) кассовое исполнение бюджета Неклиновского района за отчетный год, тыс. рублей (Φ)
7.	Показатель 3.1. Отношение объема муниципального долга Неклиновского района к общему годовому объему доходов бюджета Неклиновского района без	процент ов	$ОМД = \frac{МД}{Д - Б} \times 100,$ показатель рассчитывается как отношение объема муниципального долга Неклиновского района на конец года к общему объему доходов бюджета района без учета объема безвозмездных поступлений;	объем муниципального долга Неклиновского района (МД) объем доходов бюджета района (Д)

1	2	3	4	5
	учета объема безвозмездных поступлений		объем муниципального долга Неклиновского района, а также объем доходов бюджета района, объем безвозмездных поступлений отражаются в решениях Собрания депутатов Неклиновского района о бюджете Неклиновского района, отчетах об исполнении бюджета Неклиновского района; периодичность показателя – годовая	объем безвозмездных поступлений (Б)
8.	Показатель 3.2. Доля расходов на обслуживание муниципального долга Неклиновского района в объеме расходов бюджета Неклиновского района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	процент ов	$D = \frac{Робсл}{P - C} \times 100,$ <p>показатель рассчитывается как отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга Неклиновского района к объему расходов бюджета района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;</p> <p>объем расходов на обслуживание муниципального долга Неклиновского района, объем расходов бюджета района, а также объем субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации отражаются в решениях Собрания депутатов Неклиновского района о бюджете, отчетах об исполнении бюджета Неклиновского района;</p> <p>периодичность показателя - годовая</p>	объем расходов на обслуживание муниципального долга Неклиновского района (Робсл) объем расходов бюджета Неклиновского района (Р) субвенции, предоставляемые из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (С)
9.	Показатель 4.1. Темп роста объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов в «денежной» форме	процент ов	показатель рассчитывается по следующей формуле: $I_{4.1} = \frac{D_1}{D_2} \times 100,$ <p>где: D₁ - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов, предусмотренных муниципальным образованиям в текущем году (тыс. рублей); D₂ - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов, предоставленных муниципальным образованиям в отчетном году (тыс. рублей);</p> <p>периодичность показателя – годовая;</p>	отсутствуют

1	2	3	4	5
10.	Показатель 4.2. Доля дотаций, распределяемых по утвержденным методикам в общем объеме дотаций	процент ов	показатель рассчитывается по следующей формуле: $I_{4.2} = \frac{C_1}{C_2} \times 100,$ где: С ₁ – объем дотаций из областного бюджета и бюджета района бюджетам сельских поселений (тыс. рублей); С ₂ - объем дотаций, распределяемых по утвержденным методикам (тыс. руб.);	отсутствуют
11.	Показатель 5.1. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Неклиновского района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства на человека	рублей	показатель характеризует доведение бюджетной обеспеченности дотационных муниципальных образований до единого уровня на человека в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положениями Областного закона от 22.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», положениями решения Собрания депутатов Неклиновского района от 07.11.2008 № 375 «О межбюджетных отношениях в Неклиновском районе»; периодичность показателя – годовая	отсутствуют
12.	Показатель 5.2. Доля просроченной кредиторской задолженности к расходам муниципальных образований Неклиновского района	процент ов	показатель рассчитывается по следующей формуле: $I_{5.2} = \frac{ПКРЗ}{P} \times 100,$ где: ПКРЗ - объем просроченной кредиторской задолженности по расходам муниципальных образований Неклиновского района (тыс. рублей); Р - объем расходов муниципальных образований Неклиновского района (тыс. рублей); периодичность показателя – годовая;	отсутствуют
13.	Показатель 5.3. Количество муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и	штук	показатель рассчитывается согласно статьям 92.1 и 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации; периодичность показателя – полугодовая	отсутствуют

1	2	3	4	5
	<p>предельный объем муниципального долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством</p>			
14.	<p>Показатель 6.1. Количество муниципальных образований Неклиновского района, оценка качества управления бюджетным процессом которых соответствует I степени качества</p>	штук	<p>количество муниципальных образований, имеющих I степень качества управления муниципальными финансами, определяется согласно Порядку осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в сельских поселениях Неклиновского района, утвержденному Финансовым управлением администрации Неклиновского района; периодичность показателя – годовая</p>	отсутствуют

Таблица № 5
к муниципальной программе Неклиновского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»

Перечень подпрограмм, основных мероприятий подпрограмм и мероприятий муниципальной программы Неклиновского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Соисполнитель, участник, ответственный за исполнение основного мероприятия	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма 1. «Долгосрочное финансовое планирование»							
1.	Основное мероприятие 1.1 Разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходов консолидированного бюджета Неклиновского района и снижением недоимки	Финансовое управление администрации Неклиновского района	01 января 2014	на постоянной основе	исполнение бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам; достижение устойчивой положительной динамики поступлений по всем видам налоговых и неналоговых доходов.	неисполнение доходной части бюджета района	показатель 1.1
2.	Основное мероприятие 1.2 Формирование расходов бюджета Неклиновского района в соответствии с муниципальными программами	Финансовое управление администрации Неклиновского района	01 января 2014	31 декабря 2020	переход на формирование и исполнение бюджета Неклиновского района на основе программно-целевых принципов (планирование, контроль и последующая оценка	непрограммный бюджет; расходы на программные мероприятия будут классифицированы как целевые мероприятия	показатель 1.2

1	2	3	4	5	6	7	8
					эффективности использования бюджетных средств); доля расходов бюджета Неклиновского района, формируемых в рамках муниципальных программ, к общему объему расходов бюджета Неклиновского района составит в 2020 году более 90процентов		
Подпрограмма 2. «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»							
1.	Основное мероприятие 2.1 Разработка и совершенствование нормативного правового регулирования по организации бюджетного процесса	Финансовое управление администрации Неклиновского района	01 января 2014	31 декабря 2020	подготовка проектов решений Собрании депутатов Неклиновского района, нормативных правовых актов Администрации Неклиновского района, подготовка и принятие нормативных правовых актов Финансового управления администрации Неклиновского района по вопросам организации бюджетного процесса	нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса	обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 2
2.	Основное мероприятие 2.2 Планирование бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Неклиновского	Финансовое управление администрации Неклиновского	01 января 2014	31 декабря 2020	планирование бюджетных ассигнований резервного фонда	неисполнение постановлений Администрации Неклиновского	обеспечивает решение задачи 3 подпрограммы 2

1	2	3	4	5	6	7	8
	района	района			Администрации Неклиновского района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации; своевременное выделение бюджетных средств по постановлениям Администрации Неклиновского района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства	района о выделении средств из резервного фонда	
3.	Основное мероприятие 2.3 Обеспечение деятельности Финансового управления администрации Неклиновского района	Финансовое управление администрации Неклиновского района	01 января 2014	31 декабря 2020	обеспечение реализации управленческой и организационной деятельности аппарата управления в целях повышения эффективности исполнения муниципальных функций	нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса	показатель 2.1
4.	Основное мероприятие 2.4 Организация планирования и исполнения расходов бюджета Неклиновского района	Финансовое управление администрации Неклиновского района	01 января 2014	31 декабря 2020	обеспечение качественного и своевременного исполнения бюджета Неклиновского района	нарушение требований бюджетного законодательства в части вопросов планирования и исполнения расходов бюджета Неклиновского района	показатель 2.1
Подпрограмма 3. «Управление муниципальным долгом Неклиновского района»							
1.	Основное мероприятие 3.1	Финансовое	01 января	31 декабря	сохранение объема	неисполнение	показатель 3.1

1	2	3	4	5	6	7	8
	Обеспечение проведения единой политики муниципальных заимствований Неклиновского района, управления муниципальным долгом в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации	управление администрации Неклиновского района	2014	2020	муниципального долга Неклиновского района в пределах нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации	долговых обязательств, необоснованный рост муниципального долга Неклиновского района	
2.	Основное мероприятие 3.2 Планирование бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга Неклиновского района	Финансовое управление администрации Неклиновского района	01 января 2014	31 декабря 2020	планирование расходов на обслуживание муниципального долга Неклиновского района в пределах нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации; отсутствие просроченной задолженности по расходам на обслуживание муниципального долга	нарушение бюджетного законодательства, неисполнение обязательств	показатель 3.2
Подпрограмма 4. «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между бюджетами Неклиновского района»							
1.	Основное мероприятие 4.1 Повышение эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов	Финансовое управление администрации Неклиновского района	01 января 2014	31 декабря 2020	создание условий для эффективного предоставления и расходования межбюджетных трансфертов	неосвоение и неэффективное использование межбюджетных трансфертов	показатель 4.1 показатель 4.2
Подпрограмма 5. «Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов»							
1.	Основное мероприятие 5.1 Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Неклиновского района в соответствии с	Финансовое управление администрации Неклиновского района	01 января 2014	31 декабря 2020	создание условий для устойчивого исполнения местных бюджетов в результате	несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме	показатель 5.1

1	2	3	4	5	6	7	8
	требованиями бюджетного законодательства на человека				обеспечения минимально гарантированного уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований	полномочий, закрепленных законодательством Российской Федерации за органами местного самоуправления	
2.	Основное мероприятие 5.2 Предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Неклиновского района	Финансовое управление администрации Неклиновского района	01 января 2014	31 декабря 2020	обеспечение текущей сбалансированности бюджетов муниципальных образований	несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством Российской Федерации за органами местного самоуправления; образование просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов	показатель 5.2
3.	Основное мероприятие 5.3. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений	Финансовое управление администрации Неклиновского района	01 января 2014 года	31 декабря 2020 года	создание условий для устойчивого исполнения бюджетов сельских поселений	несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством Российской Федерации за органами местного самоуправления;	показатель 5.1

1	2	3	4	5	6	7	8
						образование просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов	
4.	Основное мероприятие 5.4 Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения	Финансовое управление администрации Неклиновского района	01 января 2014 года	31 декабря 2020 года	создание условий для устойчивого исполнения бюджетов сельских поселений	несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством Российской Федерации за органами местного самоуправления; образование просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов	показатель 5.1 показатель 5.3
Подпрограмма 6. «Содействие повышению качества управления муниципальными финансами»							
1.	Основное мероприятие 6.1 Методическая поддержка осуществления бюджетного процесса на местном уровне	Финансовое управление администрации Неклиновского района	01 января 2014	31 декабря 2020	повышение качества управления бюджетным процессом на муниципальном уровне; соблюдение требований бюджетного законодательства	снижение качества осуществления бюджетного процесса на муниципальном уровне	показатель 6.1
2.	Основное мероприятие 6.2 Оценка качества управления муниципальными финансами	Финансовое управление администрации Неклиновского	01 января 2014	31 декабря 2020	получение объективной информации о качестве организации	отсутствие информации о состоянии бюджетного	показатель 6.1

1	2	3	4	5	6	7	8
		района			бюджетного процесса на муниципальном уровне на основании формализованных подходов	процесса в муниципальных образованиях	

Таблица № 8

Расходы бюджета Неклиновского района на реализацию муниципальной программы Неклиновского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»

Номер и наименование подпрограммы, основного мероприятия подпрограммы, мероприятия ведомственной целевой программы	Ответственный исполнитель, соисполнители, участники	Код бюджетной классификации расходов				Объем расходов всего (тыс. рублей), <1>	в том числе по годам реализации муниципальной программы							
		ГРБ С	РзПр	ЦСР	ВР		...	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Муниципальная программа	всего <3>.	X	X	X	X	727527,5		91172,2	99249,7	94124,9	79971.1	121003,2	121003,2	121003,2
управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами	в том числе:													
	из них неисполненные расходные обязательства отчетного финансового года	X	X	X	X	X	<4>	<4>	<5>	X	X	X	X	
	Финансовое управление администрации Неклиновского района, всего	904	X	X	X	727527,5		91172,2	99249,7	94124,9	79971.1	121003,2	121003,2	121003,2
	соисполнитель 1, всего	-	X	X	X									
	соисполнитель 2, всего	-	X	X	X									
	участник 1, всего	-	X	X	X									
	участник 2, всего	-	X	X	X									
	...													
Подпрограмма 1. долгосрочное	Всего, в том числе:	X	X	X	X	-		-	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
финансовое планирование	Финансовое управление администрации Неклиновского района, всего	904	X	X	X	-		-	-	-	-	-	-	-
	участник 1		X	X	X									
	участник 2		X	X	X									
Основное мероприятие 1.1 разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходов консолидированного бюджета Неклиновского района и снижением недоимки	Финансовое управление администрации Неклиновского района	904				-		-	-	-	-	-	-	-
Мероприятие ВЦП 1.1	исполнитель мероприятия ВЦП 1.1 (участник муниципальной программы)	-												
Основное мероприятие 1.2 формирование расходов бюджета Неклиновского района в соответствии с муниципальными программами	Финансовое управление администрации Неклиновского района	904				-		-	-	-	-	-	-	-
Мероприятие ВЦП 1.2	исполнитель мероприятия ВЦП 1.2 (участник муниципальной программы)	-												

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Подпрограмма 2. нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса	Всего, в том числе:	X	X	X	X	75890,0		10145,2	10882,4	10029,2	10189,8	11547,8	11547,8	11547,8
	Финансовое управление администрации Неклиновского района	904	X	X	X	75890,0		10145,2	10882,4	10029,2	10189,8	11547,8	11547,8	11547,8
	участник 1	-	X	X	X									
	участник 2	-	X	X	X									
Основное мероприятие 2.1 разработка и совершенствование нормативного правового регулирования по организации бюджетного процесса	Финансовое управление администрации Неклиновского района	904				-		-	-	-	-	-	-	-
Мероприятие ВЦП 2.1	исполнитель мероприятия ВЦП 2.1	-												
Основное мероприятие 2.2 планирование бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Неклиновского района	Финансовое управление администрации Неклиновского района	904				-		-	-	-	-	-	-	-
Мероприятие ВЦП 2.2	исполнитель мероприятия ВЦП 2.2	-												
Основное мероприятие 2.3 обеспечение деятельности Финансового управления	Финансовое управление администрации Неклиновского района	904				75890,0		10145,2	10882,4	10029,2	10189,8	11547,8	11547,8	11547,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
администрации Неклиновского района														
	В том числе по КБК:													
		904	0106	2120011	120	60677,0		9603,9	9922,7		9740,5	10465,2	10465,2	10465,2
		904	0106	2120000 110	120	9304,1				9304,1				
		904	0106	2120019	240	4587,6		399,3	531,5		442,8	1076,1	1076,1	1076,1
		904	0106	2120000 190	240	515,3				515,3				
		904	0106	2129999	320	566,5		139,7	426,8		0	0	0	0
		904	0106	2120099 990	320	203,3				203,3				
		904	0106	2129999	850	29,7		2,3	1,4		6,5	6,5	6,5	6,5
		904	0106	2120099 990	850	6,5				6,5				
Подпрограмма 3. Управление муниципальным долгом Неклиновского района	всего, в том числе:	X	X	X	X	-		-	-	-	-	-	-	-
	Финансовое управление администрации Неклиновского района	904	X	X	X	-		-	-	-	-	-	-	-
	участник 1	-	X	X	X									
	участник 2	-	X	X	X									
Основное мероприятие 3.1. обеспечение проведения единой политики муниципальных заимствований Неклиновского района, управления муниципальным долгом Неклиновского района в	Финансовое управление администрации Неклиновского района	904	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации														
Основное мероприятие 3.2. планирование бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга Неклиновского района	Финансовое управление администрации Неклиновского района	904	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма 4. совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между бюджетами Неклиновского района	Финансовое управление администрации Неклиновского района	904	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-	-
Основное мероприятие 4.1. повышение эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов	Финансовое управление администрации Неклиновского района	904	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма 5. Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов	Всего, в том числе:	X	X	X	X	651637,5		81027,0	88367,3	84095,7	69781,3	109455,4	109455,4	109455,4
	Финансовое управление администрации Неклиновского района	904	X	X	X	651637,5		81027,0	88367,3	84095,7	69781,3	109455,4	109455,4	109455,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	участник 1	-	X	X	X									
	участник 2	-	X	X	X									
Основное мероприятие 5.1. Совершенствование выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Неклиновского района	Финансовое управление администрации Неклиновского района	904				639675,6		78276,0	85313,3	77938,8	69781,3	109455,4	109455,4	109455,4
	В том числе по КБК:													
		904	1401	2157234	510	560307,9		78010,3	85110,9		69767,0	109139,9	109139,9	109139,9
		904	1401	2150072 340	510	77714,1				77714,1				
		904	1401	2158501	510	1428,9		265,7	202,4		14,3	315,5	315,5	315,5
		904	1401	2150085 010	510	224,7				224,7				
Основное мероприятие 5.2. Предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Неклиновского района	Финансовое управление администрации Неклиновского района	904	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Основное мероприятие 5.3. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских	Финансовое управление администрации Неклиновского района	904				850,3		850,3						

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
поселений														
	В том числе по КБК:	904	1402	2157002	510	850,3		850,3						
Основное мероприятие 5.4 Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения	Финансовое управление администрации Неклиновского района	904				7909,0		1900,7	3054,0	2954,3				
	В том числе по КБК:	904	1403	2159999	540	4954,7		1900,7	3054,0	-	-	-	-	-
		904	1403	2150089 990	540	6156,9				6156,9				
Подпрограмма 6. Содействие повышению качества управления муниципальными финансами	Всего, в том числе:	X	X	X	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Финансовое управление администрации Неклиновского района	904	X	X	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	участник 1	-	X	X	X									
	участник 2	-	X	X	X									

<1> В итоговой сумме по годам реализации сумма неисполненных расходных обязательств бюджета района и неиспользованных средств областного бюджета учитывается однократно.

<2> Корректировка расходов отчетного финансового года в текущем финансовом году не допускается.

<3> Здесь и далее в строке «всего» указываются все необходимые расходы на реализацию муниципальной программы (подпрограммы, основного мероприятия), учитывающие расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами, в результате которых возникают расходные обязательства Неклиновского района.

<4> Заполняется в случае наличия неисполненных расходных обязательств в году (годах), предшествующему (предшествующих) отчетному финансовому году.

<5> Заполняется в случае наличия неисполненных расходных обязательств в отчетном финансовом году.

<6> Под обеспечением реализации муниципальной программы понимается деятельность, не направленная на реализацию ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм.

Заполняется в текущем финансовом году при наличии неисполненных расходных обязательств отчетного финансового года.

<7> В целях оптимизации содержания информации в графе 1 допускается использование аббревиатур, например: государственная программа – ГП, основное мероприятие 1.1 – ОМ 1.1.

Примечание.

Используемые сокращения:

ГРБС – главный распорядитель бюджетных средств;

Рз Пр – раздел, подраздел;

ЦСР – целевая статья расходов;

ВР – вид расходов

Таблица № 9

Расходы
на реализацию муниципальной программы Неклиновского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»

Наименование муниципальной программы, номер и наименование подпрограммы	Источники финансирования	Объем расходов всего (тыс. рублей), <1>	в том числе по годам реализации муниципальной программы							
			...	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Муниципальная программа Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами	Всего	727527,5		91172,2	99249,7	94124,9	79971,1	121003,2	121003,2	121003,2
	Бюджет района, <3>	88655,2		12311,6	14138,8	16410,8	10204,1	11863,3	11863,3	11863,3
	из них неисполненные расходные обязательства отчетного финансового года	X	<4> ≥	<4>	<5>	X	X	X	X	
	безвозмездные поступления в бюджет района, <3>, <6>	638872,3		78860,6	85110,9	77714,1	69767,0	109139,9	109139,9	109139,9
	<i>в том числе за счет средств:</i>									
	- федерального бюджета									
	- областного бюджета,	638872,3		78860,6	85110,9	77714,1	69767,0	109139,9	109139,9	109139,9
	- местного бюджета									
	из них неиспользованные средства отчетного финансового года, <7>	X	<4> ≥	<4>	<5>	X	X	X	X	
	- бюджеты сельских поселений									
- внебюджетные средства										
Подпрограмма 1. Долгосрочное финансовое планирование	Всего									
	Бюджет района, <3>									
	безвозмездные поступления в бюджет района, <3>, <6>									

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	<i>в том числе за счет средств:</i>									
	- федерального бюджета									
	- областного бюджета									
	- местного бюджета									
	из них неиспользованные средства отчетного финансового года									
	- бюджеты сельских поселений									
	- внебюджетные источники									
Подпрограмма 2. Нормативно-методическое обеспечение организации бюджетного процесса	Всего	75890,0		10145,2	10882,4	10029,2	10189,8	11547,8	11547,8	11547,8
	Бюджет района, <3>	75890,0		10145,2	10882,4	10029,2	10189,8	11547,8	11547,8	11547,8
	безвозмездные поступления в бюджет района, <3>, <6>									
	<i>в том числе за счет средств:</i>									
	- федерального бюджета									
	- областного бюджета									
	- местного бюджета									
	Из них неиспользованные средства отчетного финансового года									
	бюджеты сельских поселений									
	внебюджетные источники									
Подпрограмма 3. Управление муниципальным долгом Неклиновского района	Всего									
	Бюджет района, <3>									
	безвозмездные поступления в бюджет района, <3>, <6>									
	<i>в том числе за счет средств:</i>									
	- федерального бюджета									
	- областного бюджета									
	- местного бюджета									
	Из них неиспользованные средства отчетного финансового года									
	бюджеты сельских поселений									
	внебюджетные источники									
Подпрограмма 4.	Всего									

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Совершенствован ие системы распределения и перераспределени я финансовых ресурсов между бюджетами Неклиновского района	Бюджет района, <3>									
	безвозмездные поступления в бюджет района, <3>, <6>									
	<i>в том числе за счет средств:</i>									
	- федерального бюджета									
	- областного бюджета									
	- местного бюджета									
	Из них неиспользованные средства отчетного финансового года									
Подпрограмма 5. Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов	бюджеты сельских поселений									
	внебюджетные источники									
	Всего	651637,5		81027,0	88367,3	84095,7	69781,3	109455,4	109455,4	109455,4
	Бюджет района, <3>	12765,2		2166,4	3256,4	6381,6	14,3	315,5	315,5	315,5
	безвозмездные поступления в бюджет района, <3>, <6>	638872,3		78860,6	85110,9	77714,1	69767,0	109139,9	109139,9	109139,9
	<i>в том числе за счет средств:</i>									
	- федерального бюджета									
	- областного бюджета	638872,3		78860,6	85110,9	77714,1	69767,0	109139,9	109139,9	109139,9
	- местного бюджета									
Из них неиспользованные средства отчетного финансового года										
Подпрограмма 6. Содействие повышению качества управления муниципальными финансами	бюджеты сельских поселений									
	внебюджетные источники									
	Всего									
	Бюджет района, <3>									
	безвозмездные поступления в бюджет района, <3>, <6>									
	<i>в том числе за счет средств:</i>									
	- федерального бюджета									
	- областного бюджета									
- местного бюджета										
Из них неиспользованные средства отчетного финансового года										

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	бюджеты сельских поселений									
	внебюджетные источники									

<1> В итоговой сумме по годам реализации сумма неисполненных расходных обязательств бюджета района и неиспользованных средств областного бюджета учитывается однократно.

<2>Корректировка расходов отчетного финансового года в текущем финансовом году не допускается.

<3>Здесь и далее в таблице сумма строк «бюджет района» и «безвозмездные поступления» должна соответствовать строке «Всего» Таблицы 8.

<4>Заполняется в случае наличия неисполненных расходных обязательств в году (годах), предшествующему (предшествующих) отчетному финансовому году.

<5>Заполняется в случае наличия неисполненных расходных обязательств в отчетном финансовом году.

<6> Заполняется в случае наличия указанных средств.

<7>Остатки средств областного бюджета, неиспользованные на 1 января текущего финансового года, при наличии потребности и подтверждения областного органа исполнительной власти использования их на те же цели в текущем финансовом году.