



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «НЕКЛИНОВСКИЙ РАЙОН»
Администрация Неклиновского района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.10.2018 № 1703

с. Покровское

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Неклиновского района на 2019-2021 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 27 Решения Собрании депутатов Неклиновского района от 09.07.2007 № 225 «О бюджетном процессе в Неклиновском районе», а также постановлением Администрации Неклиновского района от 21.05.2018 № 724 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Неклиновского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Администрация Неклиновского района **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Неклиновского района на 2019-2021 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заместителю главы Администрации Неклиновского района Филипповой О.А., заместителям главы Администрации Неклиновского района по курируемым направлениям обеспечить разработку проекта бюджета Неклиновского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Неклиновского района на 2019-2021 годы.

3. Рекомендовать главам администраций сельских поселений Неклиновского района обеспечить разработку проектов бюджетов сельских поселений в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019-2021 годы» и в соответствии с настоящим постановлением.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации Неклиновского района Филиппову О.А.

**Глава Администрации
Неклиновского района**

В.Ф. Даниленко

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики Неклиновского района на 2019 – 2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018г., указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области, одобренными на заседании Правительства Ростовской области 16 октября 2018г.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Неклиновского района, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Неклиновского района и социальной стабильности.

По итогам 2017 года исполнение консолидированного бюджета Неклиновского района составило: по доходам – 1994,3 млн. рублей и по расходам – 1975,5 млн. рублей. По результатам исполнения консолидированного бюджета Неклиновского района сложился профицит в объеме 18,8 млн. рублей.

Объем собственных налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Неклиновского района составил 507,3 млн. рублей, или 25,4 процента всех поступлений в консолидированный бюджет Неклиновского района.

В целях координации деятельности органов местного самоуправления Неклиновского района по повышению эффективности мобилизации собственных доходов консолидированного бюджета Неклиновского района реализуется План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Неклиновского района на 2017-2019 годы, включающий направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Для усиления взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в части обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Неклиновского района на 2017-2019 годы.

Организовано взаимодействие с организациями и предприятиями – крупнейшими налогоплательщиками Неклиновского района.

Наращивание собственной доходной базы способствовало дальнейшему снижению дотационности.

Доля финансовой помощи в доходах консолидированного бюджета Неклиновского

района уменьшилась к уровню прошлого года на 19,4 процента. Дотации из областного бюджета в собственных доходах составили по итогам 2017 года 15,0 процентов.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Неклиновского района.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт и здравоохранение в 2017 году составили 1621,8 млн. рублей, или 82,1 процента всех расходов консолидированного бюджета. Рост к уровню 2016 года составил 7,4 процента.

В 2017 году на реализацию 20 муниципальных программ Неклиновского района направлено 1918,3 млн. рублей, или 97,1 процента расходов бюджета Неклиновского района.

По итогам I полугодия 2018г. исполнение консолидированного бюджета Неклиновского района составило: по доходам – 1185,3 млн. рублей, или 51,3 процента к годовому плану, по расходам – 1142,3 млн. рублей, или 47,6 процента к годовому плану. Собственные доходы составили 253,5 млн. рублей или 54,4 процента к годовому плану.

С 2015 года в Неклиновском районе принят и реализуется план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Неклиновского района.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Неклиновском районе. Постановлениями Администрации Неклиновского района от 28.09.2018 № 1568 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала бюджета Неклиновского района до 2020 года», от 08.10.2018 № 1621 «Об утверждении Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета Неклиновского района и сокращению муниципального долга Неклиновского района до 2020 года», уточнены планы первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Неклиновском районе до 2020 года.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов муниципальных образований Ростовской области обеспечено выполнение условий соглашения, подписанного с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность консолидированного бюджета Неклиновского района и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет Неклиновского района, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019-2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Неклиновского района, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Неклиновского района.

Вновь принятые муниципальные программы Неклиновского района будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Неклиновского района в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение, на безопасном уровне.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые подходы к проведению проверок, ревизий, обследований. Также будет продолжена работа по совершенствованию методологической базы осуществления муниципального финансового контроля и методической поддержки муниципальных образований Неклиновского района.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса и налоговой политики Неклиновского района

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета Неклиновского района на 2019-2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации.

В целях повышения уровня самообеспеченности Неклиновского района основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы, улучшение инвестиционного климата.

Предстоящая отмена с 1 января 2021г. единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будет дополнительным стимулом для расширения патентной системы налогообложения.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ростовской области из областного бюджета бюджету Неклиновского района Администрацией Неклиновского района утверждено постановление Администрации Неклиновского района от 08.10.2018 № 1621 «Об утверждении Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета Неклиновского района и сокращению муниципального долга Неклиновского района до 2020 года».

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как в прошлые годы, будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области и Неклиновского района на период до 2030 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 будет осуществляться путем развития института государственных и муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным указом национальных проектов государственные и муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Неклиновского района.

В целях сохранения достигнутого уровня показателей продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – указы Президента российской Федерации 2012 года).

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно проекту прогноза социально-экономического развития Неклиновского района на 2019-2021 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений Неклиновского района, технического и обслуживающего персонала органов местного самоуправления Неклиновского района, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Приоритетным направлением инвестиционных расходов в 2019-2021 годах будут:

- создание объектов инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;
- строительство и реконструкция общеобразовательных организаций;
- дорожная деятельность;
- строительство и реконструкция объектов водопроводно-канализационного хозяйства в муниципальных образованиях Неклиновского района;
- финансирование ранее принятых обязательств по иным объектам муниципальной собственности.

Приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Неклиновского района.

2.3. Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Неклиновского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета Неклиновского района;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Неклиновского района;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета Неклиновского района, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Неклиновского района в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Неклиновского района;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2019-2021 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организации бюджетного процесса.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием местных бюджетов, внесением в них изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

На покрытие временных кассовых разрывов бюджетов сельских поселений будут в течение финансового года предусмотрены бюджетные кредиты с минимальным процентом за их обслуживание.

Действующие принципы распределения дотаций сельским поселениям будут сохранены исходя из расчетного налогового потенциала с учетом применения при распределении части дотаций показателя расчетных объемов расходных обязательств муниципального образования к фактическим расходам.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения местных бюджетов,

сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер с учетом методической поддержки министерства финансов Ростовской области:

- увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;
- оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;
- выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Росту прозрачности бюджетного процесса будут способствовать вовлечение всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство, стандартизация используемых программных решений.

В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности общественных финансов будет информационное взаимодействие с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации». Будет продолжено размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», представляющий детальные и оперативно обновляемые сведения о ходе бюджетного процесса в Неклиновском районе.

Начальник отдела кадровой политики,
делопроизводства и работы с обращениями
граждан Администрации Неклиновского района

С.В Богатырева