



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «НЕКЛИНОВСКИЙ РАЙОН»  
**Администрация Неклиновского района**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 20.12.2019 № 2271

с. Покровское

**Об основных направлениях муниципальной долговой политики  
Неклиновского района  
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии с постановлениями Правительства Ростовской области «Об основных направлениях государственной долговой политики Ростовской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», от 07.06.2017 № 404 «О порядке и условиях подписаний соглашений с главами администраций муниципальных образований Ростовской области, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета и применения мер ответственности за невыполнение муниципальными образованиями Ростовской области обязательств, возникающих из указанных соглашений», Администрация

Н

е

к

л

и

н

о

в

с

к

о

Г

л

а

а

й

о

н

а

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Неклиновского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Неклиновского района Филиппову О.А.

**Глава Администрации  
Неклиновского района**

**В.Ф. Даниленко**

Постановление вносит Финансовое управление  
Администрации Неклиновского района

р

а

й

о

н

а

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ муниципальной долговой политики Неклиновского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Под муниципальной долговой политикой Неклиновского района понимается деятельность Администрации Неклиновского района, направленная на обеспечение потребностей Неклиновского района в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

Муниципальная долговая политика Неклиновского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – долговая политика) определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Неклиновского района.

### 1. Итоги реализации долговой политики

В результате эффективно проведенной в 2017 году долговой политики муниципальный долг Неклиновского района отсутствует.

Снижение уровня долговой нагрузки было обеспечено в результате положительной динамики исполнения бюджета Неклиновского района.

### 2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Характер и направления долговой политики определяются уровнем муниципального долга Неклиновского района, требованиями бюджетного законодательства.

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения по объему муниципального долга муниципальных образований и расходам на его обслуживание.

Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципальных образований в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный решением о местном бюджете, по данным отчета об исполнении указанного бюджета за отчетный финансовый год, не должен превышать 15 процентов объема

расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Начиная с бюджетов на 2021 год объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования утверждается решением о местном бюджете при соблюдении следующих требований:

доля объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в очередном финансовом году и плановом периоде не должна превышать 10 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общего объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общего объема налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; при расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Заключаемые в случае необходимости соглашения о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета будут устанавливать ряд обязательств Неклиновского района, в том числе по объему дефицита бюджета района и уровню муниципального долга.

### 3. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности бюджета Неклиновского района;

поддержание параметров муниципального долга Неклиновского района при его возникновении на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и условиями заключаемых в случае необходимости соглашений о предоставлении бюджету Неклиновского района кредитов из областного бюджета;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Неклиновского района.

Ключевыми задачами долговой политики Неклиновского района, направленными на достижение целей долговой политики района, являются:

обеспечение дефицита бюджета Неклиновского района в 2020, 2021 и 2022 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета Неклиновского района без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений

налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за 2020, 2021 и 2022 годы соответственно (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств бюджета Неклиновского района, которые в рамках разработки проекта решения Собрания депутатов Неклиновского района о внесении изменений в решение о бюджете Неклиновского района согласованы с Министерством финансов Ростовской области и не учтены в первоначальной редакции решения о бюджете Неклиновского района, а также на сумму фактических поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности Неклиновского района);

осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств бюджета Неклиновского района;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Неклиновского района за счет досрочного исполнения долговых обязательств;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

соблюдение установленных Правительством Ростовской области нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования «Неклиновский район» и (или) содержание органов местного самоуправления Неклиновского района.

#### 4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Неклиновского района, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Неклиновского района или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

недопущение принятия новых расходных обязательств Неклиновского района, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, а также оптимизации структуры муниципального долга за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет Неклиновского района;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов, полученных в случае необходимости из областного бюджета;

проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по ранее заключенным муниципальным контрактам;

минимизация привлечения кредитов кредитных организаций с соблюдением ограничения по их обслуживанию – ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации плюс один процент;

воздержание от предоставления муниципальных гарантий Неклиновского района, учитывая рекомендации Министерства финансов Ростовской области в отношении муниципальных гарантий, которые в определенной степени являются рискованными;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Неклиновского района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенным с Министерством финансов Ростовской области соглашением;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

привлечение заемных средств на основе анализа ситуации на финансовом рынке, включая альтернативный вариант заимствований в зависимости от преимущества иных долговых инструментов перед заемными средствами в кредитных организациях.

#### 5. Анализ пиков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Неклиновского района

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

риск роста процентной ставки и изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет Неклиновского района.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

Начальник отдела кадровой политики,  
делопроизводства и работы с обращениями  
граждан Администрации Неклиновского района

С.В Богатырева