



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «НЕКЛИНОВСКИЙ РАЙОН»
Администрация Неклиновского района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.10.2019 № 1857

с. Покровское

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Неклиновского района на 2020-2022годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 27 Решения Собрании депутатов Неклиновского района от 09.07.2007 № 225 «О бюджетном процессе в Неклиновском районе», а также постановлением Администрации Неклиновского района от 07.06.2019 № 920 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Неклиновского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Администрация Неклиновского района **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Неклиновского района на 2020-2022 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заместителю главы Администрации Неклиновского района Филипповой О.А., заместителям главы Администрации Неклиновского района по курируемым направлениям, органам местного самоуправления Неклиновского района обеспечить разработку проекта бюджета Неклиновского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Неклиновского района на 2020-2022 годы.

3. Рекомендовать главам администраций сельских поселений Неклиновского района обеспечить разработку проектов бюджетов сельских поселений в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020-2022 годы» и в соответствии с настоящим постановлением.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации Неклиновского района Филиппову О.А.

**Глава Администрации
Неклиновского района**

В.Ф. Даниленко

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики Неклиновского района на 2020 – 2022 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28.12.2012 № 1 688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области, одобренных на заседании Правительства Ростовской области 23 октября 2019 года.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Неклиновского района, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Неклиновского района, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Неклиновского района.

Положительная динамика развития отмечается ростом основных показателей по доходам и расходам консолидированного бюджета Неклиновского района (далее – консолидированный бюджет).

В 2018 году объем доходов составил 2396,7 млн. рублей, с ростом к 2017 году на 402,4 млн рублей, или на 20,2 процента. Расходы составили 2363,0 млн.рублей, с ростом на 387,5 млн. рублей, или на 19,6 процента. По результатам исполнения консолидированного бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 33,7 млн. рублей.

Позитивные тенденции социально-экономического развития Неклиновского района способствовали мобилизации собственных налоговых и неналоговых доходов. Их объем составил в 2018 году 579,5 млн. рублей, с ростом к 2017 году на 72,2 млн. рублей, или на 14,2 процента.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Взаимодействие в рамках межбюджетных отношений с областными органами исполнительной власти осуществляется на основе заключенных соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Безвозмездные

поступления в консолидированный бюджет в 2018 году составили 1817,1 млн. рублей, с ростом к 2017 году на 329,6 млн. рублей, или на 22,2 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Неклиновского района.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий, обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Расходы на образование, здравоохранение, физическую культуру и спорт, культуру, социальную политику ежегодно составляют более 2/3 расходов консолидированного бюджета. В 2018 году их объем составил 1832,1 млн. рублей и превысил показатели 2017 года на 210,3 млн. рублей, или на 13,0 процента.

В соответствии с национальными целями, установленными Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, определены национальные проекты по 12 направлениям развития.

Начиная с 2019 года на территории Неклиновского района реализуются 11 региональных проектов, направленных на достижение целей и решение задач федеральных проектов. На реализацию региональных проектов предусматриваются необходимые средства за счет всех источников, включая бюджетные средства и внебюджетные источники.

Приоритетным направлением бюджетной политики является инвестиционная составляющая бюджетных расходов. В 2018 году расходы бюджета развития составили 127,7 млн. рублей, с ростом к 2017 году в 2,8 раз.

Более 95 процентов расходов бюджета предусмотрено в рамках реализации муниципальных программ Неклиновского района. В 2018 году на реализацию 21 муниципальной программы Неклиновского района направлено 2327,9 млн. рублей, или 98,5 процента всех расходов бюджета Неклиновского района.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Неклиновского района постановлением Администрации Неклиновского района от 08.10.2018 № 1621 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Неклиновского района, оптимизации расходов бюджета Неклиновского района и сокращению муниципального долга Неклиновского района. Постановлением Администрации Неклиновского района от 07.06.2019 № 924 План мероприятий по росту доходного потенциала Неклиновского района, оптимизации расходов бюджета Неклиновского района и сокращению муниципального долга Неклиновского района актуализирован и пролонгирован до 2024 года. Аналогичная работа проведена администрациями сельских поселений Неклиновского района.

Обеспечен контроль за планированием и исполнением местных бюджетов.

Объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Неклиновского района составил 38,5 млн. рублей, с ростом к 2017 году на 7,6 млн. рублей, или на 24,6 процента.

В рамках реализации мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов Неклиновского района, заключены соглашения с 18 администрациями сельских поселений Неклиновского района.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2020 – 2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Неклиновского

района, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством реализации региональных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут являться региональные проекты, формируемые с шестилетним горизонтом планирования.

В целом по России утверждено 78 федеральных проектов, из них 76 – имеют бюджетное финансирование. Ростовская область принимает финансовое участие в 31 федеральном проекте, Неклиновский район – в 11 федеральных проектах

Неклиновский район участвует в реализации 49 региональных проектов, из них по 7 проектам предусмотрено бюджетное финансирование.

К наиболее затратным для бюджета проектам относятся: «Безопасные и качественные дороги», «Демография», «Жилье и городская среда», «Экология», «Образование» и «Здравоохранение». На их реализацию будет направлено более 90 процентов от общего объема расходов, предусмотренных на выполнение национальных проектов.

Важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

Для достижения целей экономического роста и повышения уровня жизни граждан необходимо создание комфортных условий для повышения производственной и инвестиционной активности, обеспечение стабильных фискальных условий налоговой политики для возможности долгосрочного планирования деятельности хозяйствующих субъектов экономики.

Перспективные экономические специализации в Ростовской области и Неклиновском районе определены Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и отражают значительное разнообразие видов экономической деятельности.

2.1. Меры стимулирования инвестиционной активности

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий период будет оставаться финансовая поддержка экономики. Средства бюджета Неклиновского района будут сосредоточены на крупных социально значимых для Неклиновского района инвестиционных проектах. Реализация этих проектов в ближайшей перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект – создание новых рабочих мест, поступление налоговых платежей.

Главной целью проводимой инвестиционной политики в последнее время является привлечение инвестиций в экономику Неклиновского района.

В качестве нефинансовых инструментов стимулирования инвестиционной активности будет оказываться поддержка в процессе разработки и реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях, создании бизнес-инкубаторов и территорий опережающего социально-экономического развития Неклиновского района.

При условии быстрой реакции экономики на проводимые структурные изменения государственной политики планируется улучшение инвестиционного климата, а также рост доверия населения и бизнеса к власти, что будет способствовать росту инвестиций в экономику Неклиновского района.

2.2. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное

установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1 688 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области и Неклиновского района на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

2.3. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В связи с внедрением на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет утвержден порядок формирования перечня муниципальных налоговых расходов и порядок оценки их эффективности с учетом новых подходов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения, в том числе путем законодательного урегулирования вопроса по пересмотру отдельных ее элементов.

2.4. Развитие проектных принципов управления

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Неклиновского района.

Реализация муниципальных программ Неклиновского района с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа региональных проектов муниципальные программы Неклиновского района должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

2.5. Эффективность органов муниципального управления и внутреннего муниципального финансового контроля

Эффективность деятельности органов местного самоуправления Неклиновского района будет определяться с учетом достижения целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

На основании бюджетного законодательства предусмотрены меры персональной ответственности за не достижение установленных показателей.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами федеральных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

методическую поддержку муниципальных образований Неклиновского района.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу в части уточнения положений по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

Будет продолжена работа по методологической поддержке муниципальных образований Неклиновского района при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Неклиновского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета Неклиновского района исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Неклиновского района с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов бюджета Неклиновского района, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Неклиновского района в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на

оказание муниципальных услуг;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

развитие модели предварительного контроля, нацеленного на предотвращение нарушений при реализации региональных проектов;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2020 – 2022 годах будут:

строительство, реконструкция и капитальный ремонт общеобразовательных организаций и дошкольных образовательных учреждений, объектов здравоохранения, культуры, в том числе в рамках выполнения региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

дорожная деятельность;

строительство и реконструкция объектов водопроводно-канализационного хозяйства, питьевого водоснабжения в Неклиновском районе в том числе в рамках выполнения региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также в целях обеспечения инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям;

финансирование ранее принятых обязательств по иным объектам областной и муниципальной собственности.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020 – 2022 годах будут направлены на содействие сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

Приоритетным направлением деятельности будет являться совершенствование межбюджетных отношений и дальнейшее развитие организации местного самоуправления, совершенствование системы разграничения полномочий исходя из изменений федерального законодательства и необходимости достижения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

В соответствии с изменениями в Бюджетном кодексе Российской Федерации формирование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом уточнения бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер ответственности к нарушителям. В том числе с 2020 года предусматривается возможность предоставления субсидии бюджетам муниципальных образований из местных бюджетов для решения вопросов местного значения.

В целях повышения ответственности органов местного самоуправления за финансирование дорожного хозяйства, пополнения муниципальных дорожных фондов, улучшения качества дорог с 2020 года транспортный налог в полном объеме будет поступать в местные бюджеты.

При необходимости ликвидации временных кассовых разрывов местных бюджетов в

бюджете Неклиновского района будут запланированы средства на предоставление бюджетных кредитов администрациям сельских поселений с погашением в пределах финансового года.

Будут продолжены методологическая помощь администрациям сельских поселений по вопросам организации бюджетного процесса, контроль за принятием и исполнением местных бюджетов, соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Будут приняты меры по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.

Начальник отдела кадровой политики,
делопроизводства и работы с обращениями
граждан Администрации Неклиновского района

С.В Богатырева