



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «НЕКЛИНОВСКИЙ РАЙОН»
Администрация Неклиновского района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 05.02.2019 № 261

с. Покровское

О внесении изменений в постановление Администрации Неклиновского района от 27.02.2017 № 167 «Об утверждении бюджетного прогноза Неклиновского района на долгосрочный период»

В соответствии с постановлением Администрации Неклиновского района от 23.12.2015г. № 1280 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Неклиновского района на долгосрочный период» Администрация Неклиновского района **постановляет:**

1. Внести изменения в постановление Администрации Неклиновского района от 27.02.2017 № 167 «Об утверждении бюджетного прогноза Неклиновского района на долгосрочный период», изложив приложения к нему в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации Неклиновского района Филиппову О.А.

**Глава Администрации
Неклиновского района**

В.Ф.Даниленко

Постановление вносит
Финансовое управление
администрации Неклиновского района

Бюджетный прогноз Неклиновского района на период 2017-2030 годов

Общие положения

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 170¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

На региональном уровне принят Областной закон от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области». В Неклиновском районе принято решение Собрании депутатов Неклиновского района от 19.11.2015 № 109 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в Неклиновском районе Ростовской области». Решение Собрании депутатов Неклиновского района от 09.07.2007 № 225 «О бюджетном процессе в Неклиновском районе» дополнено статьей 15¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

Постановлением Администрации Неклиновского района от 23.12.2015 №1280 утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Неклиновского района на долгосрочный период.

Указанными Правилами установлено, что бюджетный прогноз Неклиновского района на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Неклиновского района.

С учетом утвержденной стратегии социально-экономического развития Неклиновского района на период до 2030 года с 2019 года увеличен срок разработки бюджетного прогноза Неклиновского района до 2030 года.

Бюджетный прогноз Неклиновского района на период 2017-2030 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Неклиновского района, определенного в качестве базового для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз

основных характеристик бюджета Неклиновского района, параметры финансового обеспечения муниципальных программ Неклиновского района на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2017-2018 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденных решений Собрания депутатов Неклиновского района от 27.12.2016 № 31 «О бюджете Неклиновского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и от 26.12.2017 № 129 «О бюджете Неклиновского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

На период 2019-21 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного решения Собрания депутатов Неклиновского района от 26.12.2018 № 218 «О бюджете Неклиновского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Бюджетным прогнозом Неклиновского района на долгосрочный период предусмотрено снижение к 2018 году уровня муниципального долга Неклиновского района и в последующие годы его отсутствие.

На период 2019 – 2021 годов собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета запланированы с ростом к 2021 году в среднем на 18,1 процента.

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Неклиновского района к 2030 году по сравнению с 2017 годом увеличатся в полтора раза. В реальном выражении (без учета роста за счет индекса инфляции) собственные налоговые и неналоговые доходы вырастут к 2030 году на 47,9 процента.

На долгосрочную перспективу предусматриваются параметры бездефицитного бюджета, с учетом формирования расходов под уровень доходных источников с запланированным ростом собственных доходов и расходов в среднем на 103,5% ежегодно и увеличением в номинальном выражении к 2030 году в 1,5 раза.

В условиях ежегодного роста собственных доходных источников планируется снижение дотационности бюджета.

Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	10,0	75,0	44,4	31,8	69,1	69,1	69,1	69,1	69,1	69,1	69,1	69,1	69,1	69,1
Энергоэффективность и развитие энергетики	0,2	0,3	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Муниципальная политика	55,9	65,1	63,0	54,0	58,1	58,1	58,1	58,1	58,1	58,1	58,1	58,1	58,1	58,1
Поддержка казачьих обществ в Неклиновском районе	2,5	3,0	3,6	3,6	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7
Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами	12,6	13,9	13,6	11,7	12,1	12,1	12,1	12,1	12,1	12,1	12,1	12,1	12,1	12,1
Итого:	1605,6	1940,0	2093,2	2098,2	2165,6	2165,6	2165,6	2165,6	2165,6	2165,6	2165,6	2165,6	2165,6	2165,6

Примечание.

* Плановые бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств бюджета Неклиновского района и безвозмездных поступлений в бюджет Неклиновского района.

** Объем бюджетных ассигнований соответствует решению Собрании депутатов Неклиновского района от 27.12.2016 № 31 «О бюджете Неклиновского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по состоянию на 01.01.2017.

*** Объем бюджетных ассигнований соответствует решению Собрании депутатов Неклиновского района от 26.12.2017 № 129 «О бюджете Неклиновского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по состоянию на 01.01.2018.

**** Объем бюджетных ассигнований соответствует решению Собрании депутатов Неклиновского района от 26.12.2018 № 218 «О бюджете Неклиновского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по состоянию на 01.01.2019.

***** В соответствии с постановлениями Администрации Неклиновского района изменились наименования муниципальных программ Неклиновского района:

- до 01.01.2018 – «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», с 01.01.2018 – «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений»;

- до 01.01.2019 – «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Неклиновского района», с 01.01.2019 – «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Неклиновского района»;

- до 01.01.2019 – «Развитие культуры и туризма», с 01.01.2019 – «Развитие культуры».

2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики Неклиновского района на период 2017-2030 годов

Бюджетный прогноз Неклиновского района на период 2017-2030 годов разработан на основе варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Неклиновского района на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Администрации Неклиновского района от 18.02.2014 № 33.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Неклиновского района осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика с учетом снижения уровня долговой нагрузки.

Бюджетная политика Неклиновского района на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Неклиновского района при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов

За период 2010-2017 годов динамика налоговых и неналоговых доходов демонстрирует увеличение доходной части бюджета Неклиновского района с ростом на 35,5 процентов к фактическим поступлениям 2010 года.

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Неклиновского района к 2030 году увеличатся в 1,4 раза к плановому уровню 2017 года.

Поступательной динамике собственных доходов способствует стимулирующий характер налоговой политики региона и района. За истекший период в области налоговой политики решены следующие задачи:

действует патентная система налогообложения;

установлены «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;

упорядочены нормы по предоставлению налоговых льгот инвесторам.

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе

показателей долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста показателей деятельности предприятий агропромышленного комплекса, малых и средних предприятий района, фонда заработной платы и т.д.

Налоговые и неналоговые доходы на 2019 – 2021 годы предусмотрены в соответствии с решением Собрании депутатов Неклиновского района от 26.12.2018 № 218 «О бюджете Неклиновского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В прогнозируемом периоде по данным долгосрочного прогноза социально-экономического развития Неклиновского района на период до 2030 года ожидается рост объемов малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственного производства, инвестиций, оборота розничной торговли. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

Основные подходы в части региональной финансовой помощи

Проводимая на региональном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления Ростовской области.

Учитывая положительную динамику показателей за отчетные годы и рост собственных доходов на долгосрочную перспективу планируется снижение дотационности бюджета.

По итогам 2015 года уровень дотационности района составил 87,8% от собственных доходов бюджета Неклиновского района без учета субвенций на переданные полномочия Российской Федерации и Ростовской области. В 2018 году уровень дотационности района составил 71,5%.

В целях повышения уровня самообеспеченности Неклиновского района будет продолжена реализация Плана мероприятий Администрации Неклиновского района по росту доходного потенциала Неклиновского района, оптимизации расходов бюджета Неклиновского района и сокращению муниципального долга Неклиновского района.

Целевые средства на 2019 – 2021 годы предусмотрены в соответствии с утвержденным решением Собрании депутатов Неклиновского района от 26.12.2018 № 218 «О бюджете Неклиновского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

На долгосрочный период с 2022 года объем безвозмездных поступлений

предусмотрен в части целевых средств, спрогнозированных на уровне целевых безвозмездных поступлений 2021 года.

Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является неременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

На 2017-2021 годы расходы учтены в соответствии с принятыми решениями Собрания депутатов Неклиновского района и в соответствии с решениями муниципальных образований Неклиновского района. На период 2022-2030 годов расходная часть бюджета будет обеспечена поступательным наполнением доходной части бюджета.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных возможностей наращивания более эффективных, в том числе тех, которые будут обеспечивать повышение производительности экономики Неклиновского района.

Стратегией социально-экономического развития Неклиновского района на период до 2030 года определены приоритетные направления развития Неклиновского района.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ) будет проведена эффективная бюджетная политика по реализации национальных целей и задач государства.

В свете новых задач, поставленных данным Указом, главным и постоянным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов являются инвестиции в человеческий капитал – это благоприятное самочувствие жителей Неклиновского района, повышение уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг.

На федеральном уровне в соответствии с национальными целями предусмотрено 12 направлений развития, которые будут ориентированы на улучшение демографической политики, повышение качества здравоохранения, образования, культуры, формирование экологического благополучия, развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение семей доступным

жилем, повышение безопасности и качества автомобильных дорог, повышение производительности труда и занятости населения, развитие науки, международной кооперации, экспорта и цифровой экономики.

Реализация Указа будет осуществляться путем развития института государственных и муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным Указом национальных проектов муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Основные подходы в части межбюджетных отношений с местными бюджетами

В среднесрочной и долгосрочной перспективе межбюджетные отношения с бюджетами муниципальных образований Неклиновского района и их совершенствование будут являться одним из приоритетных направлений бюджетной политики района, направленные на повышение финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений, оказание содействия в их сбалансированности, качественное управление муниципальными финансами.

Это касается как вопросов оказания финансовой помощи из бюджета района, так и методологического обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Планируется совершенствование межбюджетных отношений в части реформирования направлений финансовой поддержки местных бюджетов на ее выравнивающую составляющую.

Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будет отведена ведущая роль в системе межбюджетного регулирования. Для этого предполагается совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов и рассмотрение вопросов установления дополнительных условий их выделения: отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сокращение недоимки, ограничения по муниципальному долгу и дефициту местных бюджетов и других, направленных на эффективное формирование и исполнение бюджетов.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов местным бюджетам, а также повышению ответственности органов местного самоуправления при расходовании средств бюджета района.

На покрытие временных кассовых разрывов местных бюджетов

планируется при необходимости предусматривать бюджетные кредиты в пределах финансового года, как эффективный и зарекомендовавший себя на практике механизм финансовой поддержки.

Немаловажная роль будет отведена методологическому обеспечению деятельности муниципальных образований по бюджетно-финансовым вопросам, осуществлению постоянного контроля за планированием и исполнением местных бюджетов.

Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего району обслуживать долговые обязательства и исполнять расходные обязательства.

По итогам 2015 года муниципальный долг Неклиновского района составил 7,7% объема налоговых и неналоговых доходов. Данный показатель муниципального долга находился на безопасном уровне.

Основной целью долговой политики Неклиновского района на период до 2030 года будет являться уменьшение и отсутствие муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

Учитывая сбалансированность бюджета района, в 2017-2030 годах кредитные ресурсы привлекать не планируется.

В результате муниципальный долг Неклиновского района должен стабилизироваться, при этом уровень долговой нагрузки (отношение муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам) будет снижаться и в 2018 году составит 0%.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Неклиновского района, сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность района осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для района условиях.

Начальник отдела кадровой
политики, делопроизводства
и работы с обращениями
граждан

С.В. Богатырева